

每日养老资讯

2017 年 12 月 27 日 • 星期三

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：明年起在全市开展长期护理保险试点	4
河北：社会办养老机构最高将获 100 万元财政贴息	6
河北：2020 年邢台市养老服务市场将全面放开	7
河南：养老业发展开启新的征程，开封市老龄协会成立	7
安徽：合肥经开区大型居家养老服务中心试运营	8
陕西：西安市医养结合的养老服务体系基本建成	8
江苏：千亿养老金委托投资运营	9
湖北：干部养老并轨“交社保”	9
宁夏：银川市印发“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划	10
内蒙古：提升蒙医药中医药健康养老服务	11
破解“养老难”织密“保障网”	12
农村养老产业可用集体建设用地	13
人民日报：愿我们体面地老去	13
保监会副主席黄洪：不能简单复制发达国家的福利制度	14
全国老龄办关于 2017 年度老龄政策理论研究课题结题暨获奖情况的公告	15
抱团养老可以满足老年人精神慰藉需求	15
张盈华：高龄化老龄化两化提速下，家庭养老面临挑战	16
中国老龄化有三个“最”，需要“中国特色”解决方案	18
健康中国如何积极应对人口老龄化	21
热点新闻	22
日本人眼中的中国老人：挣扎在大城市的异乡爷爷奶奶	22
老龄数据	24
广东：2040 年的广州，常住人口约 2000 万人老龄化人口增加一倍	24
政策法规	25
关于印发《中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金使用管理办法》的通知	25
2017 上海市长护险三区试点相关政策文件	27
上海市民政局、上海市老龄工作委员会办公室关于下拨 2017 年老年人日间服务中心标准化老年活动室助餐点市级福利彩票补贴资金的通知	28
工业和信息化部、民政部、国家卫生计生委关于公布 2017 年智慧健康养老应用试点示范名单的通告	29
养老产业	30
乌丹星：对 2018 中国养老产业十五大方向性预判	30
京东发布老年网络消费发展报告，揭秘银发经济九大消费特征	31
养老培训	33
服务撬动健康发力点，养老护理服务：护理人才缺口巨大	33
老年大学	34
老年大学缘何一座难求，新校建设遭遇规划难题	34

健康管理.....35

5 个健康新政策展望 2018 新变化.....35

养老地产.....37

推广养老模式：应考虑老人承受能力.....37

养老金融.....38

曹卓君、秦婧：养老产业金融年度报告——面临的问题与挑战.....38

反向抵押养老保险受关注.....39

中国石油天然气集团公司资金部企业年金资金管理处处长何少锋在“探索未来——《养老金管理的未来》新书发布会”上的发言实录.....39

社会保障.....41

医保历年个账将可买商业健康保险，2018 年起实行.....41

2018 年人口老龄化趋势加剧，养老保险收支压力凸显.....41

岳磊：划转部分国有资本充实社保基金，看点在哪？.....42

《企业年金办法》明年实施：职工养老又添新保障.....44

媒体：个人主导的养老保障体系应尽快破局.....46

试点税延养老保险让更多人有获得感.....47

国际交流.....47

盘点：美国主流的七种养老项目类型.....47

军休干休.....49

充分发挥军休文化引领作用，陕西省军休文化建设座谈会在西安召开.....49

老年说法.....50

警惕偷换概念的“候鸟式旅游”骗局.....50

政府购买服务.....50

广西：建业中天工程咨询有限公司关于社区家居养老服务中心电梯采购（LBG17-053）项目预公示.....50

云南：弥勒市西一镇长冲村委会互助养老服务站建设项目竞争性谈判公告.....52

甘肃：嘉峪关市民政局南市区居家养老服务中心设备、设施采购成交公告更正公告.....53

广东：东莞市道滘镇人民政府社会事务局东莞市道滘镇人民政府社会事务局道滘镇南城村等六个村（社区）居家养老项目公开招标公告.....54

福建：城乡居民养老保险智能缴费平台建设采购项目招标公告.....56

安徽：瑶海区社区基本公共养老和青少年活动服务项目公开招标公告.....57

河南：长交建【2017】GZ126 号长葛市村集体经济发展试点项目董村镇竹园董村养老公寓工程招标公告.....60

关于我们.....62

联系我们.....64

养老视点

上海：明年起在全市开展长期护理保险试点

上海市人力资源和社会保障局：明年 1 月 1 日起，长期护理保险将在全市试点，本市 60 周岁以上、参加职保或居保的失能老人都可享受到社区居家照护、养老机构照护以及住院医疗护理等多种模式的护理服务。

明年目标服务 300 万人次

据统计，截至 2016 年 12 月 31 日，上海市户籍人口中，60 岁及以上老年人口，占总人口的 31.6%。据预测，到 2020 年，上海户籍 60 岁及以上老年人口总数将达到 540 万。人口老龄化、高龄化，带来了护理需求的快速增长。

2016 年，国家“十三五”规划纲要提出“探索建立长期护理保险制度，开展长期护理保险试点”。同年 6 月，国家人社部明确上海作为全国首批开展长期护理保险试点的 15 个城市之一。

护理人员为老人检测血压

今年 1 月 1 日起，上海在徐汇、普陀、金山三个区先行开展了长期护理保险试点。截至今年 10 月底，3 个试点区共有 2.5 万老人提出申请，1.4 万老人经评估后，享受到了居家和养老机构照护服务。

目前全市正在申报的护理机构有 587 家，数量还在不断增加，可提供服务的护理员约有 4 万人，推广到全市后预计可以满足现有需求。明年，全市目标为 300 万人次提供护理服务。

徐汇区老人在进行评估

目前各区申报的评估机构已达到 27 家，每区至少都有一家评估机构，全市已储备的具备资质的评估员已超过 1 万人。

试点工作全市推广后，老人可本人或委托他人就近申报、就近办理。既能在居住地享受上门护理，也可就近前往养老机构。一般而言，老人在提出评估申请后，大约 1 个月左右可完成评估工作。

符合条件的老人将可享受三类护理服务

在总结先行试点经验的基础上，为将改革成果更多、更公平地惠及全市人民，本市修订了《上海市长期护理保险试点办法》。

修订后的《上海市长期护理保险试点办法》明确，年满 60 周岁的职工医保或居民医保参保人员，可自愿申请老年照护统一需求评估，经评估后，评估等级为二至六级的失能老人，由定点护理服务机构为其提供相应的护理服务，并按规定结算护理费用。

护理服务有以下三类：

第一类是社区居家照护，由护理人员为居家的参保老人上门提供照护服务，或者在社区日间照料中心等场所集中提供照护服务；

第二类是养老机构照护，由养老机构为入住的参保老人提供照护服务。护理服务内容有 40 余项，涵盖了基本生活照料和常用临床护理两类。这些项目都是失能老人亟需的，又适宜在居家或养老机构开展的服务。

今后，随着长期护理保险基金支付能力逐步增加、定点护理服务机构服务能力不断提升，还会继续增加相应的护理服务内容，为长期失能的参保老人提供更好的护理保障。

第三类是住院医疗护理，仍按照现行的基本医保制度规定结算相关费用，即职工医保参保人员按职工医保规定执行，居民医保参保人员按居民医保规定执行。

普陀区老人接受护理

全市试点工作启动后，有关申请老年照护统一需求评估、长期护理保险的服务内容、报销待遇、定点护理服务机构等相关信息，可以拨打 12333 或 962218 服务热线咨询，也可以登陆上海市人力资源

社会保障局网站（www.12333sh.gov.cn）、上海医保网（www.shyb.gov.cn）以及上海市综合为老服务平台（www.shweilao.cn）查询，还可以通过上海市人力资源和社会保障局官方 APP “上海人社” 查询。

【长期护理保险试点政策问答】

Q: 1.什么是长期护理保险？

A: 长期护理保险（以下简称“长护险”）制度是指以社会互助共济方式筹集资金，对经评估达到一定护理需求等级的长期失能人员，为其基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度。

Q: 2.长期护理保险的筹资标准是什么？

A: 1、职工医保人员，按照用人单位缴纳职工医保缴费基数 1%的比例，从职工医保统筹基金中按季调剂资金作为长期护理保险筹资。

2、居民医保人员，根据其人数、按照略低于第一类人员的人均筹资水平，从居民医保统筹基金中按季调剂资金作为长期护理保险筹资。具体筹资标准，由市人力资源社会保障局（市医保办）、市财政局等相关部门商定，报市政府批准后执行。

Q: 3.哪些人可以申请享受长期护理保险待遇？

A: 试点阶段，同时符合以下条件的人员，可享受长护险待遇：

1、年满 60 周岁及以上，职工医保人员中已按照规定办理申领城镇职工基本养老金手续的人员和居民医保人员；

2、经老年照护统一需求评估，失能程度达到评估等级二至六级的长护险参保人员。

Q: 4.什么是老年照护统一需求评估？

A: 老年照护统一需求评估是指对具有照护需求且符合规定条件的老年人，按照全市统一的评估标准，依申请对其失能程度、疾病状况、照护情况等进行评估，确定照护等级。照护等级作为申请人享受长期护理保险待遇、养老服务补贴等政策的前提和依据。

Q: 5.老年照护统一需求评估的有效期有多久？

A: 评估结论有效期不超过 2 年。评估结论有效期内，申请人生活自理能力发生变化的，可以重新申请评估。评估结论有效期届满前 60 日内，申请人应当重新申请评估。

Q: 6.老年照护统一需求评估的费用是多少？如何支付？

A: 评估费用参照市物价局关于本市老年照护统一需求评估项目的收费标准执行，收费标准为每次 200 元。对申请人申请长护险待遇所发生的初次评估、期末评估和状态评估费用，由长护险基金支付 80%，其余部分由个人自负。

Q: 7.申请长期护理保险待遇的办理流程是怎么样的？

A: 参保人员可自主到就近的社区事务受理服务中心提出申请并选择适合其的定点护理服务机构。

定点评估机构组织评估人员完成老年照护统一需求评估。社区事务受理服务中心在收到告知书后，告知申请人评估结果。

评估等级为二至六级的长护险参保人员与定点护理服务机构确认服务关系后，可享受相应的长护险服务。

Q: 8.长期护理保险的服务形式有哪些？

A: 长期护理保险有三类不同的护理服务模式：

第一类是社区居家照护，指护理站、社区养老服务机构等为居家的参保人员，提供上门照护或社区日间集中照护及相关医疗护理服务；

第二类是养老机构照护，指养老机构为住养的参保人员，提供基本生活照料及相关医疗护理服务；

第三类是住院医疗护理，指为在承担老年护理功能的定点医疗机构中住院的参保人员，提供住院医疗护理的服务。

Q: 9.长期护理保险的社区居家照护和养老机构照护有哪些服务内容？

A: 对于社区居家照护和养老机构照护，规定了 42 项具体服务项目，分为基本生活照料和常用临

床护理两类，如头面部清洁梳理、沐浴、协助进食/水、排泄和失禁的护理、生活自理能力训练、鼻饲、造口护理等。这些服务项目，失能老人需求多，又适宜在居家和养老机构开展，较为安全。

Q: 10.长期护理保险社区居家照护的支付标准是多少？

A: 社区居家照护每周上门服务时间为：评估等级二级、三级的，服务时间不超过 3 个小时/周；评估等级四级的，服务时间不超过 5 个小时/周；评估等级五级、六级的，服务时间不超过 7 个小时/周。

参保人员在评估有效期内发生的社区居家照护的服务费用，由长护险基金支付 90%，个人自负 10%。

Q: 11.对于长期接受居家照护服务的重度失能老人是否有优惠政策？

A: 为体现鼓励居家养老的原则，对于评估等级为五级或六级接受居家照护服务的参保人员，连续接受居家照护服务 1 个月以上 6 个月（含）以下的，由其自主选择，在规定的每周 7 小时服务时间的基础上，每月增加 1 小时的服务时间，或者获得 40 元现金补助；连续接受居家照护服务 6 个月以上的，由其自主选择，在规定的每周 7 小时服务时间的基础上，每月增加 2 小时的服务时间，或者获得 80 元现金补助。

Q: 12.长期护理保险养老机构照护的支付标准是多少？

A: 评估等级为二至六级的参保人员，可以享受养老机构照护。保基本类养老机构的准入条件，按照相关规定执行。市医保中心按照规定，与定点护理服务机构通过服务协议，约定养老机构照护服务的长期护理保险支付标准。

对参保人员在评估有效期内发生的符合规定的养老机构照护的服务费用，长期护理保险基金的支付水平为 85%。

Q: 13.长期护理保险的住院医疗护理有哪些服务内容？支付标准是多少？

A: 住院医疗护理的服务内容，参照职工医保的诊疗项目、医疗服务设施和用药范围执行。住院医疗护理的收费标准，按照本市现行医疗机构医疗服务项目和价格汇编等的相关规定执行。

参保人员在住院医疗护理期间发生的符合规定的费用，其待遇按照其本人所参加的本市职工医保或居民医保的相关规定执行。

（来源：上观新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44418>

河北：社会办养老机构最高将获 100 万元财政贴息

河北省日前出台意见规定，本省行政区域范围内，社会办养老机构符合相关条件者最高将获 100 万元财政贴息。

记者从河北省财政厅了解到，河北日前印发了《关于深化财政支持养老服务体系建设的实施意见》。意见规定，河北省级财政将从 2018 年 1 月 1 日起对养老机构建设、服务运营、责任保险、护理人员、贷款贴息等 10 个养老服务项目给予专项政策和资金支持。

针对社会办养老机构贷款问题，意见规定，河北省行政区域内，新建、扩建、购置及租赁用房的社会办非营利性养老服务机构(包括公建民营类)，从 2018 年 1 月 1 日起，从金融机构取得的实际贷款将按中国人民银行 1 年期贷款基准利率给予财政贴息，贴息期限为 1 到 3 年。贴息资金将由河北省级财政负担，每个项目贴息总额不超过 100 万元。

此外，为激发社会办养老机构竞争活力，河北将按照养老院等级评定标准和评估办法给予奖补。被评为全国爱心护理工程建设基地或全国爱心护理工程示范基地的社会办养老护理机构，河北省级财政将给予 10 到 20 万元的一次性奖补。同时，河北省级财政每年拟划拨 400 万元专项奖励 60 个星级等级养老机构，按照星级从高到低分别给予 8 万元、6 万元、4 万元、2 万元的一次性奖补。

据了解，河北将积极引导和鼓励社会力量通过股份制、股份合作制、PPP 等模式，参与养老机构、社区养老体系建设、医养健融合发展，并逐步使社会力量成为养老服务领域的主体。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44379>

河北：2020 年邢台市养老市场将全面放开

12 月 26 日上午，邢台市政府新闻办召开发展养老服务业新闻发布会，邢台市加快建立健全“以居家为基础，社区为依托，机构为补充”的社会养老服务体系，到 2020 年，邢台市养老服务市场全面放开。

邢台市民政局副局长脱文安介绍，截至 2016 年 12 月，邢台市现有 60 周岁以上老年人口 116 万人，约占全市总人口的 13.8%，养老工作已成为当前和今后一段时期迫在眉睫的重点工作。为应对人口老龄化压力，市民政局不断出台扶持政策，通过加大财政投入和加强人员保障，有效推动了养老服务事业健康快速发展。全市基本形成以居家养老专业化服务为基础，以社区养老为依托，以各级养老机构建设运营为辅助，以乡镇养老设施建设为支撑，以社会资本投入为补充，覆盖“市、县、乡、村（居）”四级的养老服务网络。

据了解，“十三五”以来，全市共新建（在建）民政事业服务中心 25 所，城市社区居家养老服务中心（站）118 所，乡镇敬老院 25 所，农村幸福院 4257 所。培养和支持民办养老机构 83 家。全市共有养老床位 2 万余张，每千名老年人拥有床位达 20 张左右。

（来源：腾讯大燕网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44413>

河南：养老业发展开启新的征程，开封市老龄协会成立

12 月 26 日上午，开封市老龄协会成立大会召开，标志着我市养老服务业发展又迈出了新的步伐、开启了新的征程。市委常委、常务副市长、市老龄委主任秦保强，市人大常委会副主任曹法英，市政协副主席申亚平等出席大会。市政协原副主席陈传智当选首届开封市老龄协会会长。

为促进我市老龄协会的健康稳步发展，秦保强强调，一要不忘初心，切实履行协会的职能。二要团结协作，尽力营造协会合作共融的良好氛围。三要开拓创新，充分发挥协会的团体智力和潜能，尽快创造出一条具有我市特色的、符合老龄事业发展实际的新路径，打造出开封养老服务业发展的新名片和新品牌。四要严格管理，持之以恒地推进协会的自身建设。五要紧紧围绕我市养老服务业发展的总体规划，认真贯彻落实党中央、国务院和省、市关于加强和推进养老服务业健康发展的一系列文件精神，力争在最短时间内把我市的老龄事业推上新的台阶、打开新的局面、获得新的业绩。

在当日召开的开封市老龄协会第一次会议上，通过了各项制度和章程，并选举产生了会长、副会长、秘书长、理事、监事等。

（来源：河南省人民政府门户网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44415>

安徽：合肥经开区大型居家养老服务中心试运营

12 月 26 日上午，位于合肥经开区芙蓉社区的居家养老服务中心正式试运营。据悉，这是经开区建成的规模最大、设施最完善的社区居家养老服务中心。

试运营当天，面积约 1000 平方米的居家养老服务中心，热闹非凡，附近居民闻讯纷纷赶往中心各个功能区进行体验。“这下好了，就在我家门口，以后我和邻居们可以在这里唱唱歌、跳跳舞了”。家住经开区中环云邸小区的李女士开心地说。

据悉，该中心内设舞蹈室、书画室、图书室、健康保健室、棋牌室、助餐室等多个功能室，是一所集文体娱乐、生活照料、医疗保健、家政服务、精神慰藉等服务于一体的社区居家养老服务基地。尤其为社区老年人设置了应急呼叫系统及全方位监控系统，以便快速、高效、及时应对老年人的需求。

“下一步，芙蓉社区将进一步整合社区资源，壮大志愿者服务队伍，拓展服务项目，努力将居家养老服务工作做细做实，服务更多老年人。”芙蓉社区负责人介绍。

（来源：安徽网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/44396>

陕西：西安市医养结合的养老服务体系基本建成

近年来，西安市以开展养老服务业综合改革试点为抓手，不断调整完善政策，深化“放管服”改革，加大财政支持力度，强化养老服务设施建设，鼓励扶持社会力量参与，目前已基本建立起以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

现年 85 岁的徐曾荫家住西安交大三村，自老伴儿去世后，徐曾荫老人就一直独居。担心老人生活孤单、无人照应，身在外地的女儿们将父亲送到了西安市碑林区老年综合服务中心。

“这里各方面条件都不错，大家都是同龄人，彼此交流有共同语言，在这里看看书、散散步感觉也很好。中心还会经常为我们举办各种文娱活动，很受欢迎。”中心工作人员细致入微的照料让徐曾荫老人和家人很满意。

在西安，像这样的养老机构还有很多家，但“养老难”的问题依然存在。据了解，全市现有 60 岁以上老年人口 141 万人，共有各类养老设施 1770 个，其中养老机构 140 家、社区居家养老服务站 760 个、农村幸福院 825 个、日间照料中心 45 家。

被民政部、国家发展改革委确定为全国养老服务业综合改革试点地区后，西安市按照推进养老服务业综合改革试点任务要求和市第十三次党代会提出的破解“养老难”问题，先后出台了《关于加快发展养老服务业的实施意见》《关于破解“养老难”推进养老服务业创新发展的实施方案》《关于加快推进养老服务业“放管服”改革的通知》等一系列扶持养老产业发展的优惠政策。

在持续强化养老服务设施建设方面，西安市多措并举对老城区和已建成居住（小）区增设养老服务设施，不断落实新建居住（小）区配套建设养老服务设施，并开展以“五查五改、对标达标”为主要内容的专项行动，从养老院的运营管理、生活服务、健康服务、社会工作服务、安全管理 5 个方面，开展养老院服务质量大检查、大整治，着力提升养老院服务质量。

在资金支持方面，西安市对养老服务业的资金支持主要涉及社区居家养老、机构养老、农村养老、老年人个人支持补助 4 大类 10 小项，今年以来共下拨各类养老资金约 5.7 亿元。同时，市财政每年安排专项资金对各类养老服务机构和志愿者服务组织给予奖励，鼓励社会力量进入养老服务领域。经过几年的培育发展，西安市已经引进了瑞泉、荣华、幸福 9 号等 20 余家社会组织参与了 130 余个社区居家养老和

农村养老服务。

十九大报告关于在发展中保障和改善民生,特别是在老有所养上不断取得新进展的重要内容,让诸多养老服务业的从业者深感欣慰和责任重大。瑞泉养老服务有限公司副总经理张婷表示,养老服务业既是服务“夕阳”的民生事业,也是市场前景广阔的“朝阳”产业。养老服务业的健康有序发展,不仅需要从业人员的自我规范,更需要发挥政府的主导作用,引导各方力量加大对养老服务业的投入。

(来源:手机人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44399>

江苏: 千亿养老金委托投资运营

经省政府同意,我省 1000 亿元企业职工养老保险基金近日委托投资运营,采取保底收益方式,投资期限为 5 年。

江苏委托投资资金主要来自企业职工养老保险基金累计结余较大的市(县),其他市县可根据基金管理运行情况,在保证养老金及时足额发放的前提下,自愿确定是否委托投资运营。经国务院批准,全国社会保障基金理事会是目前国内养老基金投资受托机构。

国务院管理办法明确,养老保险基金限于境内投资。投资范围包括:银行存款,中央银行票据,同业存单;国债,政策性、开发性银行债券,信用等级在投资级以上的金融债、企业(公司)债、地方政府债券、可转换债(含分离交易可转换债)、短期融资券、中期票据、资产支持证券,债券回购;养老金产品,上市流通的证券投资基金,股票,股权,股指期货,国债期货。国家重大工程和重大项目建设,养老保险基金也可通过适当方式参与投资。国有重点企业改制、上市,养老保险基金可进行股权投资。范围限定为中央企业及其一级子公司,以及地方具有核心竞争力的行业龙头企业,包括省级财政部门、国有资产管理部门出资的国有或国有控股企业。

养老保险基金委托投资运营对提升基金支撑能力、增强制度可持续性、维护离退休人员养老权益等具有重要的现实意义。根据全国社会保障基金理事会社保基金 2016 年报,社保基金自成立以来的年均投资收益率为 8.37%。

此前,北京、上海、河南、湖北等 9 省(区、市)政府已与社保基金理事会签署委托投资合同。

(来源:新华日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44414>

湖北: 干部养老并轨“交社保”

年末岁首,恩施州传出捷报:截至 12 月 20 日,恩施州 1950 家机关事业单位完成上线经办,并且同步实现实收实付;上线人数 9.5 万人,3.6 万名机关事业单位退休人员养老金纳入社保发放。至此,该州彻底废除过去双轨养老体制,并轨实现统一“交社保”公平养老。因上线工作起步较晚、推进缓慢,恩施州年初曾被省人社厅约谈。短短半年多时间,省机改工作领导小组肯定恩施州上线经办工作成效,并安排在全省专题会上交流发言。何以成功逆袭?调整方向、聚焦目标、追加措施,该州从统筹经办、精准培训、督办指导上着力实现赶超,也见证了社保干部的政治担当。

抓统筹协调促上线经办加速

机关事业单位养老保险制度改革工作，是一项全新业务。改革争在朝夕，落实难在方寸。面对曾经窘境，恩施州坚持“一盘棋”的思路，统筹推进全州经办工作。主动沟通调度。印发一批州级相关配套文件，明确冲刺阶段经办要求，并就经办力量不足、部门协调不力、社保卡应用滞后等问题提出指导意见。同时，规范参保单位、经办机构、各承办银行各环节的办理流程，建立多方沟通协作机制，强力推进工作落实。制定上线经办计划。明确全州上线经办时间节点及具体任务，倒排工期，将任务细化到每一人、每一项、每一天，做到经办不留空挡、上线不落一人。

专人统筹推进。落实专人开启“白+黑”“5+2”模式，州本级作为试点，摸索完善上线流程，确保州本级每项参保基础信息数据准确无误，各经办环节不错不漏。开通QQ工作群，随时交流、网上指导，协调解决各县市经办中存在的难点，统一归纳梳理存在的问题，及时向省级反馈汇报，有效疏通各个业务堵点，保证系统上线顺利运行。

抓精准培训促上线经办提质

“工欲善其事，必先利其器”。在狠抓内部学习、吃透文件精神、提升经办能力的同时，分类别有层次地开展精准培训：业务骨干重点培训，安排州县分管领导、经办人员到省人社厅参加培训5批共83人次；经办人员集中培训，对200余家州直参保单位分管领导和经办人员、各县市经办机构人员开展信息采集登记培训和业务流程培训1250人次，并深入县市对业务培训进行现场指导。

与此同时，重难点单位“小灶培训”，对推进缓慢的县市采取“请进来”的方式，在恩施州社保局对县市具体业务操作人员进行单独辅导的小灶式培训；对参保人数多、情况复杂的单位，采取“走出去”的方式，安排人员到参保单位进行“一对一”指导。通过分类培训，确保各相关单位和经办人员政策清、规程明、业务精，实现了培训一批上线一批，保证了上线数据质量，提高了经办速度。

抓指导督办促上线经办增效

“一分靠部署，九分抓落实”。坚持把督办指导作为保证政令畅通、推动工作落实的重要手段，着力提高上线经办效率。开展现场督办。从加强部门督办上着力，印发了上线工作督办检查的通知，从工作推进有力县市抽调业务骨干，组队对进展缓慢县市进行重点督办，发现问题“面对面”指导解决。创新督办方式。对上线经办推进不力的县市经办机构领导进行工作约谈，查根源、谈想法、找对策。对未上线的单位下发上线通知单，对未按时上线单位下发上线催办函，督促参保单位有效作为；从6月份起，恩施州机保改革领导小组每月印发上线运行进展情况通报，通过晒各县市工作进度，营造出赶超氛围。注重督办实效。采取销号制、日报制等形式，对督办落实情况进行跟踪问效，随时掌握经办进度，全力督办各个环节的工作，确保数据采集、参保登记、基金征缴、待遇发放“四个到位”。

（来源：湖北日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44397>

宁夏：银川市印发“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划

2017年12月12日，银川市人民政府印发了《银川市“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》，《规划》结合银川市实际明确了“十三五”期间，老龄事业发展和养老体系建设的指导思想、基本原则、工作目标、主要任务和保障措施。

《规划》重点提出了“一个吻合”、“四个提升”、“五个更加”的工作目标。“一个吻合”，即实现老龄事业发展整体水平与全面建成小康社会相吻合。“四个提升”，即老年人家庭赡养、社会服务、社会优待、社会参与得到全面提升。“五个更加”，即社会保障制度更加完善、养老服务体系

和管理体制更加健全、社会风尚更加浓厚、老年文化体育事业更加繁荣。

《规划》提出了九个方面主要任务。一是着力健全和完善养老需求的社会保障机制。重点健全和完善基本养老保险制度、基本养老保险医疗保险制度,以及基本养老保险福利制度、基本养老保险救助制度、基本养老保险慈善事业。二是着力健全和完善养老需求的服务体系。重点着力夯实社区居家养老服务基础、着力提高农村养老服务能力和水平、着力养老服务机构供需之间有效衔接、着力全面规范养老服务管理与运营。三是着力推进医养融合发展。重点着力完善“医养”结合服务机制、支持养老机构开展医疗服务、加强老年人健康服务、加强老年人疾病预防。四是着力加快养老服务业人才培养。重点鼓励辖区内职业院校增设养老服务专业和鼓励社会力量举办养老服务培训机构、积极开展养老从业人员培训、积极与养老服务业发达地区开展交流合作、落实养老服务业从业人员相关政策。五是着力推进老年宜居环境建设。重点推动设施无障碍建设和改造、营造安全绿色便利生活环境、营造敬老养老助老孝老社会氛围。六是着力发展老龄产业。重点健全和完善并落实老龄产业扶持政策、将公益性老龄产业用地纳入土地利用总体规划和城市规划、发挥财税政策和金融信贷引导支持作用、培育老年产业市场。七是积极发展文化体育事业。重点加强老年教育工作、加强老年文化工作、加强老年体育健身工作、加强老年人精神关爱工作。八是积极开拓老年人参与社会实践活动。重点培育和发展老年社会组织、加强社区(村)老年协会规范化建设、加强老年人人力资源开发、大力发展老年志愿服务、加快培育老龄工作志愿者队伍。九是着力建立健全老年维权服务体系。重点建立和完善老龄事业法规政策体系、开展老年人权益维护和法制教育、建立和健全老年人权益保障机制、加强老年人法律服务工作、落实老年人普惠性优待政策。

《规划》保障措施中重点将自治区“十二五”规划确定的年度老龄事业保障经费按老年人每人每年 5 元列入财政预算给予保障,提高到全市老年人口每人每年 6 元。市及市辖县(市)区人民政府要建立健全与人口老龄化状况、经济社会发展水平相适应的老龄事业经费保障机制和自然增长机制,逐步加大财政投入力度;将本级福彩公益金的 50%以上用于支持发展养老服务业,并随老年人口的增加逐步提高投入比例列入到了本规划当中。

(来源:银川市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44393>

内蒙古: 提升蒙医药中医药健康养老服务

近日,内蒙古自治区卫生计生委发布《关于推进蒙医药中医药健康服务工作的通知》。通知强调,提升蒙医药中医药健康养老服务。

自治区二级以上蒙医中医医院要开设老年病科,开通老年人预约就诊绿色通道,增加老年病床数量,主动与当地 2 至 3 所养老机构建立合作关系,开展老年慢病防治和康复护理。三级蒙医中医医院要探索将老年病科建设成为“老年病健康中心”,立足资源禀赋和医疗特长,发挥蒙医药中医药在养生保健、重大疾病预防、慢病早期干预和健康管理方面的优势,以开展老年人健康服务管理为重点,与区域内各级蒙医中医医院、养老机构以及基层卫生机构建立协作关系,逐步形成当地较为固定的,涵盖健康宣教、急性期救治、恢复期指导及临终关怀在内的一体化健康养老服务体系。

(来源:上海办事处)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44395>

破解“养老难”织密“保障网”

“要是没有社区这么一块‘风水宝地’,我这老太婆养老就成大难题了!”88岁的独居老人黄文琴最近住进了西三路社区博瑞养老中心,生活一下子丰富起来了。“白天没事到一楼全乐居家养老去做理疗,和老伙计们聊聊天,平时跟着社区组织的活动画画唱歌,像生活在一个热闹的大家庭!”

新建城市社区居家养老服务站 111 个

如今,和黄文琴老人一样选择社区居家养老的人越来越多,这得益于我市大力推进养老服务体系,持续不懈地破解“养老难”问题。今年,全市共新建城市社区居家养老服务站 111 个、新建农村幸福院 187 个,新增养老床位 6507 张。

今年,我市出台了《破解养老难提升服务质量推进养老服务业创新发展的实施方案》《西安市开展养老院服务质量建设专项行动实施方案》《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》等系列文件,有力推动了养老服务业综合改革试点工作深入发展。为完善养老服务,我市积极在长安区、灞桥区、阎良区、高陵区部分幸福院开始社会化运营的试点探索工作,按计划落实每年 20% 的社区居家养老服务站引入社会力量运营工作,并委托第三方组织对申报运营补贴的 185 个农村幸福院进行绩效考评,保证了考评全面公正。同时,市老龄事业发展基金会投入 30 万元,在长安区组织开展为困难独居、失能老年人上门送餐、提供护理服务等试点工作。

“养老服务不仅难在硬件,更难在软件。老年人身体状况敏感,稍有不慎就会出现意外,很多社会力量看到了养老产业的广阔前景,也担心各种意外事件的出现。”常年从事老年人护理工作的王涛今年吃了“定心丸”。今年我市积极推进老年人意外伤害保险和养老机构综合责任保险两项制度,7 月 1 日起,政府免费为“政府补贴人群”购买老年人意外伤害保险,惠及 23.4373 万老年人,保险费总额 468.746 万元。截至 11 月 30 日,已受理理赔案件 278 起,受理金额 62.01 万元,理赔金额占保费总额 13.32%。“老年人意外伤害保险既让机构安心,也让老人放心,是一项实实在在的创新之举、惠民之举!”王涛说。

“1N”救助体系织密兜底保障网

“多亏了民政给俺办理临时救助,救急又救难。”今年 4 月初,长安区鸣犂街道高寨村低保户高霞的儿子被诊断出白血病,让原本就贫困的家庭雪上加霜。长安区民政局在了解到情况后,立即为高霞家庭办理临时救助,发放了救助金 1 万元。

和高霞一样,在面临医疗、教育、生活等困境时,不少群众依靠临时救助渡过了一个又一个难关。据了解,近年来,我市制定出台专门文件,保障范围突破发展。《关于进一步做好最低生活保障工作的通知》将低收入家庭中的成年重度无业残疾人单独申请低保的条件,扩大为月收入低于当地最低工资标准家庭的成年重度残疾人;明确将已婚成家,因离婚、丧偶或无住房等原因与父母共同生活的人员,纳入低保申请范畴;将扶贫办认定的在册贫困户全部纳入医疗救助、临时救助、教育资助范围,进一步扩大了救助帮扶范围。出台了关于做好困难家庭普通高中生活救助政策,给予低保户、在册贫困户在校高中生每年 2000 元的生活困难补贴。

全年共实施医疗救助 88234 人次;实施临时救助 31345 人次;教育资助困难大学生 1736 人;资助困难家庭高中生 1425 人;为 40054 名困难残疾人发放生活补贴 2953 万元,为 36564 名重度残疾人发放护理补贴 4132 万元。预计全年将为 32.5 万名各类困难群体发放救助资金超过 8 亿元。

同时,我市实施低保扶贫有效衔接,今年再次提高了城乡低保标准,将城市低保标准由 590 元/人·月提高到 640 元/人·月,农村低保标准由 300 元/人·月提高到 400 元/人·月,并实施分类施保,加强低保扶贫两项制度有效衔接,加强动态管理下的应保尽保。

目前,我市建立完善了兜底保障政策体系,即“1N”新型社会救助体系。“1”即以最低生活保障制度为主,包括分类施保和渐退帮扶制度;“N”即包括农村特困人员供养制度、医疗救助制度、临时救助制度、教育资助制度(贫困大学生资助、贫困中学生救助)、残疾人两项补贴制度(困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴)、困难失能老人护理补贴制度等,健全完善了社会救助体系,织密织牢了兜底

保障网。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44398>

农村养老产业可用集体建设用地

记者昨日从宁夏国土资源厅获悉，宁夏将采取多种措施积极支持贫困地区产业发展用地需求，其中明确，在贫困地区发展农村养老产业可依法使用集体建设用地。

根据宁夏国土资源厅日前印发的《国土资源系统贯彻落实脱贫攻坚战略政策措施》，在宁夏贫困地区，相关部门将进一步支持农村养老产业发展用地需求，对非营利性的农村养老服务项目用地按《划拨用地目录》实行划拨供地，对营利性项目按照相关政策优先安排土地供应，民间资本举办的农村非营利性养老服务机构变更为营利性养老服务机构的，可依法办理协议出让用地手续，养老服务设施用地可实行租赁或先租后让方式供应。

同时，宁夏相关部门还将支持贫困地区新产业新业态、旅游、物流、观光和设施农业等产业发展用地需求，对新产业新业态用地实行按原用途和土地权利类型使用土地的政策；扶贫光伏方阵使用永久基本农田以外的农用地的，可不改变原用地性质；对旅游项目中的非永久性附属设施用地，在不破坏生态、景观环境和不影响地质安全的前提下，可不征收、不转用。

此外，在符合相关规划的前提下，贫困地区集体经济组织可以依法使用建设用地自办或以集体土地使用权入股、联营等方式与其他单位和个人共同举办住宿、餐饮、停车场等休闲旅游接待服务企业；在贫困地区新建全钢架日光温棚、全钢架大拱棚、拱棚，在不破坏地面耕作层的情况下，不按照设施农业对待，仍按耕地管理。

（来源：新浪乐居）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/44412>

人民日报：愿我们体面地老去

既要做强养老产业，改善养老机构、设施和消费品供给总量不足且品质不高的现状，又要提升养老服务水平，对现有公共服务进行“适老化”改造，尽可能减缓“一起变老”对社会、家庭和个人的冲击。

前些日子，微信圈里热传一则反映日本老年社会现状的帖子——《如果今早我没有拉开窗帘，麻烦您帮我料理后事》，说的是一位 91 岁的独居老奶奶伊藤千惠子，担心自己死后不能及时被人发觉，拜托邻居每天早晨看一眼她的窗帘是否拉开。

伊藤千惠子居住的小区建于上世纪 60 年代，曾是东京最大的社区。随着老龄化社会到来，小区往昔的欢腾热闹已不复存在，到处是乏人照料、生活孤独的老年人。甚至每年夏天高温时段，这里都有独居老人死于家中……

曾经充满活力的社区垂垂老矣，令人惋叹。如今，中国也一只脚步入老年社会——城市家庭的少子化已成趋势，即便是在生育意愿相对较高的农村，由于年轻人普遍外出打工，50 岁、60 岁一代人照顾 70 岁、80 岁一代人的情形也非常普遍。50 年后，我们会不会也像千惠子那样，靠一扇窗来维系与外界的联系？这个问题，不敢去想，却必须要面对。

如何让人们体面地老去？一方面，应调整完善生育政策，优化人口结构，降低人口抚养比；做大

社会财富蛋糕，增加养老金储备，夯实养老物质基础，这是应对“老年危机”的根本。另一方面，应积极建设“适老化”的社会环境，发展养老产业、提升养老公共服务水平，尽可能减缓“一起变老”带给社会、家庭、个人的冲击。

目前，我国的养老产业发展还比较粗放，养老设施、养老机构供给总量不足且品质不高，老年消费品市场鱼龙混杂，少有龙头企业和知名品牌。2016年《老龄产业发展报告》显示，国内老年日用品类较缺乏，老龄生活所需器械及护理用品质量喜忧参半，老年文化用品开发生产不足。日本市场的老龄用品超过4万种，我国只有2000多种，是日本的1/20。

改变这种现状，需要加强统筹规划，加大对老年产业的扶持力度。比如根据老年人口的年龄分布、区域分布、经济收入分布及变化趋势等，做好老年产业中长期发展规划，特别是顺应科技发展潮流并适应未来人口结构，做好智能化养老产业规划，鼓励民间资本和外资进入，加大在项目审批、用地审批、信贷优惠、税收减免、公用事业收费等方面的支持力度，促使老年产业成长壮大。

说起婴幼儿产品，“强生”“好孩子”等一大批品牌会我们从脑海中蹦出来。可说起老年人消费品，大家耳熟能详的品牌又有几个？电视购物节目中那些老年产品你方唱罢我登场，赚了一笔就跑路……老年用品市场蓝海广阔，需要有一批商家踏实打造百年老店，更需要监管部门积极作为，维护老年人权益，让他们享受更优质的晚年生活。

在完善养老公共服务体系方面，也还有很多文章可做。这些年，一个“广场舞”的问题就搞得很多社区物业、基层管理部门人仰马翻。事实上，只要开阔思路、整合资源，场地难题并非无解。比如可以改造社区楼顶，加上隔音防护栏，建成小型场地；也可以分时段租用学校操场，“孩子回家，奶奶起舞”，提高公共资源的利用率。再比如，针对缺乏配套养老设施用地、用房的老旧社区，政府可以出资或向社会募资，从居民手中购买一些住宅，改造成“老年活动室”。此外，在一些公共场所，休息座椅、老年人专用卫生间等严重不足，无障碍轮椅步道更是稀有配置，这些都需要进行“适老化”改造。在完善探亲假等政策方面，也有很大改进空间。

这些年，为了做好公共服务，一些管理者骑单车、下水游泳，进行体验式调研。面对老年潮，相关管理部门人士不妨也进行“角色扮演”，体验一下卧床老人独自在家的饮食、看护需求；或者坐上轮椅，在城市大街小巷里转上一圈；也可以打开电视、广播搜搜老年人喜欢的节目，实打实感受老年人衣食住行玩的质量，一定会发现很多题目。

（来源：《人民日报》）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/44378>

保监会副主席黄洪：不能简单复制发达国家的福利制度

12月24日，保监会副主席黄洪在出席某养老保险论坛时表示，作为老龄化速度快、未富先老的发展中国家，我国不能简单复制发达国家的福利制度。黄洪说：我们要推动商业养老保险在多层次养老保障体系中发挥更大作用。通过发展商业养老保险，可以在第三支柱中建立覆盖广泛的养老金安全垫，只有这样，才能有效增强整个养老保障体系的稳定性和可持续性。

黄洪在致辞中说：社会保障制度是人民美好生活的“安全网”。十九大指出，带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。近年来，我国多层次社会保障体系建设取得了历史性成就。党中央国务院按照“全覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，加强制度顶层设计，持续加大资金投入，多层次社会保障体系框架基本形成，城乡居民基本生活得到有效保障。但同时，我国社会保障体系建设还存在不平衡不充分的问题。基本养老和医疗保障制度的保障水平有限，难以满足人民日益增长的养老和健康需要；财政投入持续增加，负担越来越重；企业年金等补充养老保险制度覆盖面窄，且无法惠及越来越多的新就业形态人口。因此，健全完善社会保障制度显得日益重要。

在黄洪看来，建设多层次社会保障体系，既要借鉴国际经验，更要立足中国实际，探索有中国特

色的社会保障之路。从国际经验看，一些发达国家陷入民粹主义和福利陷阱，使财政不堪重负，不仅影响了国家的持续竞争力，甚至导致整个国家经济破产，最终还是损害全体国民的利益。

黄洪说：作为老龄化速度快、未富先老的发展中国家，不能简单复制发达国家的福利制度。中央经济工作会议指出，做好民生工作，要突出问题导向，尽力而为、量力而行。如果好高骛远，把提高保障水平的责任主要压在基本保障制度上，不切实际的扩大政府保障责任，将对国家财政形成沉重压力，可能将社会推入“福利主义”陷阱。

黄洪表示：要推动商业养老保险在多层次养老保障体系与健康保障体系中发挥更大作用。加快发展市场化的第三支柱，尽快形成一支新的、安全稳健的国家养老储备资金，才能有效弥补第一支柱替代率缺口和第二支柱覆盖率短板，形成稳固可持续的社会养老保障体系。

黄洪说，在推动健康保障体系中，要突出专业优势。充分发挥自身在精算技术、专业服务和风险管理等优势，积极参与经办基本医保、承办大病保险，放大保障效应，减轻政府财政负担，提高基本医保制度运行效率，改善就医体验。其次，要提升服务质量。

发挥主体作用，注重高质量发展，通过设计灵活多样的产品，提供基本医保“三个目录”之外的健康保障、医疗保健与护理服务，扩大保障范围，提高保障水平，满足人民群众多样化多层次的健康保障需求，降低老百姓的医疗负担；要管控费用漏洞。发挥自身技术、网络等优势，参与医疗行为管控，降低不合理的医疗费用，保障合理的医疗支出。

（来源：北青网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/44380>

全国老龄办关于 2017 年度老龄政策理论研究课题结题暨获奖情况的公告

全国老龄政策理论研究课题准予立项 46 项。经专家委员会评审，共选出一等奖 3 项，二等奖 5 项，三等奖 10 项，优秀奖 16 项，课题结题 11 项，不予结题 1 项。部分获奖成果将编入《全国老龄政策理论成果选编(2017)》结集出版。

全国老龄办将继续面向社会发布老龄政策理论部级课题。希望各地高校、科研机构专家学者继续关注老龄政策理论研究工作，积极申报。

获得优秀奖及以上的课题，资助经费将于近期转账至相关单位账号。课题结题证书和获得优秀奖以上课题的获奖证书随后寄出。

附件：2017 年度全国老龄政策理论研究课题评选结果.docx

（来源：全国老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/44394>

抱团养老可以满足老年人精神慰藉需求

近日，人民日报官方微信刊发的《老两口住 200 平小别墅，邀 6 对陌生夫妻共同生活 5 个月！没想到……》一文火遍朋友圈。很多网友不仅对这几对老人的管理水平和个人修养、素质给予极高评价，还对老人们抱团养老的这种模式给出了“32 个赞”。

不难看出，这种抱团养老的模式正在引起老年人和即将步入老年阶段人群的关注，因为这种养老方式不拘泥于物质保障和服务保障，更多的是满足了中老年人精神慰藉和社会交往的需求，然而这种养老模式也面临一些急需解决的问题。

现如今，随着养老金制度的不断完善，老年人的经济生活水平不断提高，他们对于精神领域的生活动更为重视，而传统的养老机构不能满足他们精神生活的需求，且有些养老机构远离市区，减少了他们与家人共享欢乐时光的时间，从而显得亲情性不足。在这种情况下，抱团养老的方式悄然而生，且具备一定的优势。

抱团养老能帮助老人及家属分担一部分生活成本，独居老人的日常开销可由多位老人共同承担；日常生活更为丰富，但凡能抱团养老的人，往往是有共同兴趣爱好，或是有共同生活经历的老人共同居住，更加利于开展集体活动和在彼此的交往与交流中增加生活乐趣，提高生活质量，与任何年龄段的人一样，老年人也需要在社会交往中实现个人价值。

任何养老模式都在探索中，并不能说抱团养老的方式就是完美的，也有一些亟待解决的问题。如，不同老年人生活习惯上的冲突问题，饮食口味、作息时间方面的不相容。再比如，相关费用的分担问题，如果是共同租赁房屋，平摊费用相对简单，但如果是在某一位老人家居住，则费用的确定及其分担方式一旦处理不当，就会造成矛盾。其他生活费用的分担也同样面临该问题。但无论如何，抱团养老或将会成为一种重要的补充性养老方式。

(来源:济南日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/44407>

张盈华：高龄化老龄化两化提速下，家庭养老面临挑战

2017 年 12 月 24 日，由中国保险学会与中国社会科学院世界社保研究中心联合主办的“中国养老与健康保险 50 人论坛成立暨《中国养老金发展报告 2017》发布式”在京召开，来自政府部门、高校、科研机构、学会组织和业界的 200 多名代表参加会议。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华出席了本次论坛并发表演讲，她表示长期护理保险制度是中国进入老龄化社会之后才启动的唯一的社会保障项目，它的体系建设应当作为一个多层次制度建设的重要突破口，将来成为其他的社会保障榜样。

以下为张盈华发言实录：

各位专家，各位嘉宾，下午好！我撰写这个报告有三万多字，我把其中最核心的、我最想表达的观点拿出来放在这儿让大家批评。

长期护理保险制度的体系建设应当作为一个多层次制度建设的重要突破口，或者是一个领头兵，将来会成为我们其他的社会保障的榜样，这是我一直期望做到的一个事情，为什么这样说呢？因为长期护理保险制度是中国进入老龄化社会之后才启动的唯一的社会保障项目，其他五个险种都已经在过去的 20 多年 30 年的时间里有不同的背景。那现在我们有这样的背景，有这样一个新的时代要求，我们就应当让它起步时、出生时就应该有各位来能够长期成长、健康成长的环境，有这样一个体系的构成。

我先讲一下建制的必然性。这里有几个时间节点，一个是现在，是我们第一阶段的目标社会主义现代化国家的建成，还有本世纪中叶富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化国家强国的建成，这三个时点分别对应的我们人口的情况是什么样的呢？我们可以看出底下蓝色的线是 65 岁以上的老年（PPT），对应下面是 80 岁以上的，我们知道老年人是失能高发群体。

简单的估算，为什么？因为没有官方权威评估的标准，我们没有官方的数据衡量到底有多少失能老人。我查了国内包括全国老龄办，包括六普数据、民间调查，还有借鉴国对应的数据，算下来 10 倍之差，最少有 500 多万，最多将近 4500 万的失能人口，不管多少，随着老龄化、失能化的趋势不可逆转，简单一看 60 岁失能的老人 1200 万，到下一个时间节点 2035 年就会翻一番，2400 万，到本世纪中叶，3500 万。

在我们奔向强国的过程中，我们要背负滚雪球式庞大的老年人和失能老年人，这些老人我们是不

能把他丢弃掉的，中国现在每年老年人口增量相当于一个挪威的人口，挪威的收入是什么？挪威的人均 GDP 算成人民币大概 50 万元人民币，我们是挪威 1/10 的收入，我们不能让我们老年人在生命最后阶段或者失能阶段过挪威老人 1/10 标准的生活，这是我们社会主义现代化强国目标不能容忍的。

在这样的背景下，我们必然要搞这么一个制度，人人将来都会走向失能，但是我们希望出现吴玉韶主任说的 128 岁无疾而终的情况，但是这样的情况太少，我们不能让失能的群体在生命最后时间段没有保护，这是必然的制度趋势。

但是这个制度在生成的时候遇到的环境和我们现在已经有的五个险种社会保险项目完全不一样，所以我们很难拿五个险种社会保险发展的历程完全搬到长期护理保险上，我们只能借鉴，甚至只能通过它的教训弥补长期护理保险制度设计认识上的不足。

比如基本养老和基本医疗，那个时候制度设计是应对国企改革，现在我们需要做什么？我们要做健康中国，我们那个时候为了物质文化需要，我们现在为了美好生活需要，完全不同的生存环境。

第二，我们长期护理保险是唯一进入老龄化才启动的社保项目。而且我们面临三期叠加，高龄化、老龄化两化提速，还有现在的社会民主对于差异化的分割的社保制度是零容忍的，他们不能容忍对身份有区别、有分割的。在这样的情况下，包括劳动力市场的转型，我们都知道 2012 年是重要的时间分水岭，从那之后我们中国劳动年龄段人口数字开始减少，相对应我们老年人口在加速，这是一个很重要的转折点。这些都会对我们现在家庭的养老，传统的社会安全形势、家庭互助的形式是极大的挑战。

但是也有有利的环境，比如民政部门很早认识到 2009 年启动这样的工程，所以到现在我们床位数和机构数在增加。我们在长期护理保险制度运行环境的时候，政府是很包容的。政府很包容的接纳了商业机构的介入和经办，这些都是很有利的环境，是我们应该抓住利用的环境，但是我们现在有制约，我们在减税降费，怎么又要保障又要筹资又不能给企业增加负担，这时横亘在制度设计者面前很重要的因素。我们回想这样一个环境背景，我们要给老年人有保障，我们不能让老年人过挪威老年人 1/10 的养老水平，我们就要筹资和保障，但是所有的筹资和保障都要落在政府身上吗？

我们看一下现在的情况，地方政府对于医保基金和高龄化的程度，现在试点同医保基金拿钱出来解决失能人口的长期护理保险的筹资问题。高龄化趋势是这么一个线性，上面红色的，但是医保基金的结余是分散的，根本看不出二者的关系，说明地区承受能力存在很大的分化的现象。

另外看最右侧的柱形图，我做了简单的处理之后，大家就看一个问题，那边深色的用财政力量，就是地方财力还比较好，用地方的医保基金结余还相对充足解决长期护理问题可以，但是左边不行，我们看左边对应的省份其实很多都是在发达地区，北京、江苏，这些地方都是相对经济发达的，但是因为老龄化程度比较高，支出压力、服务成本比较高，所以他的基金、财力也不能长久支持长期护理保险的制度，因此我们要有很好的长期护理保险制度设计，单独拿出来。

这个制度是什么样的？必须是多层次的，我们基本养老和基本医疗多年教训告诉我们，必须同步基本险和补充险，否则再过几年把补充险补上来的几率非常小。就像我们现在的养老保险，养老保险二支柱晚于一支柱 10 年，三支柱晚于一支柱 20 年，到现在还没有建立起来。所以我们把重要财务压力全部压在了一支柱，压在了财政，进而压在地方财政、地方政府身上，这不是健全的制度。

我做了简单的测算，最终的结论是我们基本险从 0.5% 的费率起步，这个 0.5% 和地方试点相当，同时也相当与德国、日本他们在起步时略低于的他们的筹资水平。这样一个制度的设计并不是说我们就可以解决这么多失能老人所有的保障，我们只能是给他基本保障同时留有空间，这个缴费空间是留给我们的补充险。所以我做了一个研究设想，第一支柱应该政府兜底，目标是什么？要全覆盖广受益。

首先我了解到的美国的失能老人，美国没有社会的长护险，美国失能老人是通过 Medicaid，享受 Medicaid 的老年人占到他们总人口比例是 1.7% 左右，法国也是有一个社会津贴制度叫 APA，讲究个人自立的，APA 的覆盖相当于总人口的 1.9%，中国是多少？我们从试点地区他们受益的，经过试点到现在，包括青岛、南通、成都、长春这四个城市，他们的受益相当于当地人口比例是小数点后面两位数字，什么意思？我们的覆盖和这些国家基本的覆盖是有 10 倍、几十倍的差距，这种差距意味着只有极少数的老年人在享受待遇，而很多的老人同样是失能进不来，原因是因为地方试点不知道未来规模多大非常谨慎的推行，如果我们基本险上用全覆盖、广受益拉低标准，那就需要补充险。

补充险有三种做法，第一种做法我们报告里有，而且有个专门讲新加坡，他是政府强制的，有总

人口的 21%投保了。还有法国，有多少人投保了？11%，美国大概 3%。这三种情况有非常大的区别，我们想要人们加入这个补充险无非是这三个国家的三种做法，第一种做法是强制性，在我们国家强制一个商业保险很难，新加坡有特殊的土壤。第二种政府的支持，政府支持两种情况一种是政府税优，但是我们国家的税优政策很难促进二支柱、三支柱发展原因，我们不是账户的，所以没有办法激励企业建立这样的制度，所以有了第三种方式，就是补贴方式，我在报告里也写到，2013 年德国启动了购买商业长期护理保险的补贴方式，也撬动了很多人投保的愿望，其实补贴额度并不高，但是政府的做法是吸引人们、激励人们很好的引子，这样的一些制度是更有利于我们二支柱补充险的形成的。

美国和法国他们在补充险包括德国有什么区别呢？第一种德国为代表的叫扩面功能，德国 12%的人口购买的商业长期护理保险，另外 88%的人参加社会保险，因为德国要全覆盖，要求二选一不参加这个就参加那个，而且这两个制度所有条件是相等，投保费率、理赔的条件都是相等的。唯一不同就是经办的机构不同。

对于商业机构来说也接受这样一个项目，但是理赔的额度相对低一些，因为它要保证它的利润，这是因为商业机构是按单个人算成本收支的，对于社会保险来说理赔额度要高一些，我们可以看出来有上万欧元，是商业机构的一倍，为什么这样？因为社会机构有互济，但是无论如何两种并举的模式实现了全覆盖。

第二种法国的补足，这是我认为应该倡导的，目的是为了扩面，11%法国人持有商业长期护理补充险的，他是增添的，美国费用高对应的是高净值高资产的人群。对于我们来说要把补充险纳入长期护理保险体系中，作为我们保障老人的制度安排，那么就不是增添只覆盖少数人的群体，我们制度设计上就应该考虑怎么样让更多的人加入补充险里面，因此像法国的低费率广覆盖的补足的功能，是我们认为应该推崇的方式。

当然我也做了比较大胆的设计，就是在长期护理保险制度里面引入个人健康账户的方式，为什么？因为我们的补充保险必须要有政策落地的地方，我们落地在某个产品上，很容易形成这个人买了这个产品享受一次税优，买了那个产品再享受一次，很难监管，那么用账户的方式，把我们税优、资本运营、政府政策支持都放在这样一个账户里面，同时账户资金可以用来家庭互济，我在报告里也有国内的比如厦门做法，还有用个人医疗保险账户购买商业健康险的做法，这些理念我们是以往这个地方想，下一步就是怎么更落地更切合实际，变成可操作的政策。

最终，我们一定要在唯一的老龄化社会启动的社会保险制度时期把多层次补充险的功能发挥出来，让这样的项目诞生的时候就是一个两条腿走路的制度。

谢谢大家！

（来源：和讯保险）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/44423>

中国老龄化有三个“最”，需要“中国特色”解决方案

21 世纪是全球人口老龄化的时代——继法国 1865 年首先进入人口老龄化社会以来，欧、美、日等发达国家和地区陆续“老龄”。本世纪以来，大批发展中国家也纷纷加入人口老龄化社会的行列。

据统计，2010 年全球人口老龄化国家和地区为 76 个，预计 2050 年将增至 157 个。中国无疑也面临着严峻的“老龄化”挑战——国家统计局最新数据显示，2016 年底，中国 60 岁及以上老年人口数量达到 2.3 亿，占总人口的 16.7%。放眼全球，中国的“老龄化”挑战到底有多严峻？《瞭望东方周刊》就此专访了知名人口和社会政策专家、复旦大学教授彭希哲。彭希哲用了三个“最”来描述中国的“老龄化”：“在全球人口老龄化社会中，中国人口老龄化进程最快，老年人口规模最大，面临的挑战最为艰巨。”

“未备先老”是核心问题

《瞭望东方周刊》：从全球范围来看，中国的“老龄化”到底有多严重？彭希哲：在全球老龄化的国家中，中国人口老龄化进程最快，老年人口规模最大，面临的挑战最为艰巨。面对这个巨大的挑战，我们要对以下问题特别关注，并进一步形成共识。首先，中国正处于人口老龄化的急速发展期，“未备先老”或“慢备快老”是其核心问题。

2015~2050 年间，中国老年（60 岁以上）人口总量将从 2.2 亿激增至 4.3 亿左右，之后的老龄化速度有所放缓，进入所谓“高位平台期”，至 2100 年老年人口比例仍将维持在 30%左右的高水平。

在这一过程中，2015~2035 年是老龄化增速最快、波动最大的时期，但也是未来社会抚养比相对较低、老年人口结构相对年轻的时期，尤其 2018~2021 年还将出现暂时的“底部老龄化”和“顶部老龄化”同时弱化的现象，应对老龄社会的战略和战术储备应在此期间完成。从目前来看，影响这一目标实现的主要障碍不是“未富先老”，而是“未备先老”或者说是“慢备快老”，现有制度安排对这些变化仍缺乏结构化和系统性的反应及适应。其次，老年人口增加是影响未来抚养比上升的主导因素，生育政策调整虽必要但效果有限。

中国 60 或 65 岁及以上老年人口的规模预计分别于 2020~2025 年和 2030~2035 年超过 0~14 岁少儿人口，且 2030 年之后老年人口自身结构的老龄化开始凸显，中国劳动年龄人口的抚养重点将明显向老年人口倾斜，2050 年的老年抚养比将增加至现在水平的 3 倍以上。虽然两孩政策的调整会带来近期少儿人数增加和未来劳动年龄人口比重的上升，但现有调整至少要到 2030 年前后才会对老年抚养比产生有限影响，主导总抚养比上升的依然是老年人口增加和老年抚养比提高。生育政策调整不会改变老龄化的整体趋势。第三，家庭模式变迁将增加未来养老制度安排的不确定性。

中国家庭户规模在不断缩减、家庭结构的不断简化、老年人居住模式出现结构转变、非传统类型家庭大量涌现，在人口变迁和社会转型的双重影响下家庭养老功能呈弱化趋势，家庭在未来养老制度安排中的作用机制有待深入研究。第四，老年人口健康水平和预期寿命不断提升，形成新的“长寿风险”。

2010 年，中国男性和女性老年人口（60 岁以上）的预期余寿分别为 20.04 岁和 23.14 岁，相比 2000 年均稳步提升。老年人口健康状况的改善和预期寿命的稳步提高会给涉及老年人口的公共服务带来不断增长的压力，并可能由此形成所谓“长寿风险”问题，突出反映出社会保障系统建设和老年科技和产业发展的滞后性，对相应的养老制度和政策项目的改革提出了紧迫要求。

社会保障面临多方面挑战

《瞭望东方周刊》：“未备”而老，是否会对现有的社会经济制度安排带来一定的冲击？彭希哲：挑战是多方面的，就社会保障而言，主要有以下几点。

首先，这会对养老保障制度产生影响。中国人口老龄化过程是在正式养老制度相对不健全的情况下发生的，尽快健全和完善多支柱的养老保障制度特别是社会养老体系是我们全面深化改革的最重要的任务之一。养老金的平衡与可持续发展是中国未来较长时期内面临的主要挑战，也是实现老有所养的难点所在。从全世界范围看，没有一套养老保险制度方案能放之四海而皆准，中国在学习其他国家经验的同时需要寻找自己的制度方案。其次，医疗保障制度也会受到影响。人口老龄化进程将进一步推动中国民众整体健康状况和疾病谱的变化。研究表明在医疗服务价格不变的条件下，人口老龄化会导致医疗费用负担不断递增。而伴随着医学科学和医疗技术的快速发展，老年人医疗费用将大幅度增长，人口老龄化将给医疗保险制度的持续稳健运行带来巨大挑战。由此尽快改变生物医学模式、花大力气推进新的公共卫生模式就显得格外紧迫。第三，服务保障体系需要完善。在“长寿不健康”的背景下，老年人口失能风险较高，会导致形成规模庞大的失能老年人群体。老年人口的长期照护问题是中国应对人口老龄化挑战长期面临的难点和焦点问题。当家庭不能提供完善的照料服务时，迫切需要建立社会化的长期照护体系，包括长期照护服务的供给和资金的筹措。在应对老年人失能风险的制度建设方面，中国发展较为滞后，虽然已经开始试点长期照护保险，但建立正式的长期照护服务保障体系还需时日。

应对老龄化须有“中国思考”

《瞭望东方周刊》：比中国先进入人口老龄化社会的西方国家，有经验可以借鉴吗？

彭希哲：为解决人口老龄化带来的问题，世界各国都根据各自社会经济发展和政治文化传统等基本国情建立各种制度安排和政策项目。发达国家的养老金制度有长期的历史也不断地改革，长期照护制度也在不断完善，为中国积极应对人口老龄化挑战提供了丰富的借鉴经验。同时，涉老制度改革是一个持续的过程，既具有一定的共同趋势，也表现出显著的个性特征，我们无法简单地模仿引用。

中国独特的政治体制、文化传统、家庭观念、人口经济大国等是我们在应对人口老龄化挑战时必须关注的特征。比如，中国政府具备强大的组织能力和资源配置能力，通过制定和落实中长期发展规划，中国具备选择和发展符合中国具体国情的老年福利和保障体制的有利条件。国有资产划转社保基金就是这样一个重要的制度安排，这是发达国家所没有的。中国具有悠久的养老、孝老、敬老的历史文化传统，家庭在中国养老主体中始终是可依赖的中坚力量，传统文化使我们的养老资源和政策选择比西方发达国家更加多样和持久。大国的区域差异与规模优势，也可以为中国解决老龄问题提供便利。以户籍人口计算的中国人口老龄化的地区差异呈现东高西低、城高乡低的特征。但人口流动迁移和中国城镇化进程的快速推进，将老龄化的压力通过人口流动传导至中西部地区。利用各地老龄化程度和劳动力供求关系的差异，采取相应的错位发展策略，有可能使得各地区均可延长人口机会窗口的开启时期，最大限度地国家层面收获“人口红利”。

因此，中国应对人口老龄化必须基于中国的基本国情，必须有中国思考。

“中国特色”解决方案

《瞭望东方周刊》：能否详细谈谈“中国特色”的老龄问题解决方案？彭希哲：首先，应重新定位老年人的社会角色。

目前老年人口更多被视为社会负担而非重要的人力资源，老年人难以全面持久地参与社会发展并共享社会发展成果，有必要改变或弱化对人口老龄化的过度悲观态度。

延长老龄人口领取全额养老金的年龄、尽可能充分地发掘利用老年人口中蕴藏的人力资本和社会资本，是实现代际平等的重要途径。终生学习系统的建立和完善、就业政策和社会参与环境的改进都需要切实进入老龄政策的设计理念。其次，“全生命周期”是应对老龄化的重要视角。基于“全生命周期”的观点，老龄只是个体生命周期的一个阶段。老龄社会是一种社会形态，满足老年人口不断增长的对美好生活的需求和全人群共同应对老龄社会面临的挑战是两个紧密相关的层面。

老龄社会的应对不是一种应急策略，必须考虑到经济社会的可持续发展，将短期目标和中长期发展战略结合起来。而每个人，也都可以人生的不同阶段为自己和家庭应对老年时期可能面临的经济和健康等风险早作准备。第三，让制度发展适应人口变化。在传统制度框架中应对老龄化，大多是通过干预人口发展（例如出生率等）让“人口变化适应制度发展”。事实上，人口年龄结构发生重大改变必然影响现行的相关制度或政策效率。从这个意义上讲，人口老龄化所带来的挑战并不完全来自于老年人或者老龄化本身，而更多源于现有的社会制度或政策体系不能满足老龄社会的发展需求，从而要求“制度发展适应人口变化”。传统的制度和政策操作的空间已越来越小，必须深化改革不断创新。第四，将“整体性治理”模式植入公共管理和政策体系。中国老龄化的长期进程是与中国实现社会主义现代化强国的进程基本同步的，也就是说“中国梦”的实现是以老龄化为时代背景的。老龄化的影响已经渗透到中国社会的各个领域，并由此形成一个超复杂的系统问题——所以对其干预绝不能仅仅是局部的、静态的政策调节或调整，需要转变思路、更新理念，从整体的、动态的视角来重新思考战略布局。第五，通过有效的家庭政策提升家庭发挥功能的能力。

养老问题是人口老龄化的核心命题之一。尽管政府和市场等将不可避免地承担越来越大的养老责任，但任何社会养老政策都无法完全取代家庭的价值与功能。

家庭伦理根植于中国的传统文化土壤，关键在于政府及政策的有效引导与支持，需要通过有效的家庭政策（包括经济激励和道德引导）给予家庭必要的支持，以提升家庭发挥功能的能力。

第六，善用最后的“人口红利”，重视区域均衡。中国尚处于收获人口红利的最后窗口期，新型城镇化和户籍制度改革可以有助于城乡和地区解决劳动力供需矛盾和充分就业的问题，尽可能地延长

人口红利机会窗口开启的时间，为最大程度地收获红利创造有利环境。此外，还需要特别指出，在过去 30 多年中，发达国家借助对外直接投资等方式从中国的人口红利中获益巨大，在未来的几十年中，我们要认真思考，如何才能有效地通过带动当地经济发展从其他国家的人口红利中获益，实现双赢。

目前劳动力资源丰富的国家大多在中南亚、非洲和拉丁美洲，与西方国家相比，中国在这些地区的长期投入已逐渐产生影响，“一带一路”倡议也将为此提供一个良好的环境。

总而言之，通过全社会的广泛参与“满足老年人美好生活需要”和社会经济的长期持续发展是中国应对人口老龄化挑战的长期目标。

（来源：《瞭望东方周刊》）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/44430>

健康中国如何积极应对人口老龄化

关于医养结合和健康老龄化，党的十九大报告提出：“实施健康中国战略”。“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。”学习领会十九大精神我有三点感悟：

第一、人口老龄化不是社会包袱，它是带给中国新时代的“第二次人口红利”。2.3 亿老年人口、3.55 亿慢病患者其中有已确诊的 2.4 亿糖尿病患者，还有 2 亿多关节病患者，构成对健康老龄化的双重挑战，也同时形成了几十万亿的超级医养服务市场。着眼于健康老龄化的医疗、养老服务，在未来我国经济社会发展中一定是一个不可或缺的市场要素和产业业态。

老龄化不是社会老化，而是一种更成熟、更稳健、更具丰富内涵的发展。随着老年人更多参与经济社会发展，由此形成的特有的经济文化现象，必将成为国家建设与发展中一道独具魅力的风景；伴随老年消费提升，医养产业和老年服务业一定会成为扩大内需、增加就业、保障和改善民生、推动经济转型升级的新动能。

第二、医养结合是养老服务中最具刚需性的服务，是诸多养老模式中最基本的首选模式。它不是“医”和“养”的简单相加。它既是民生也是国家战略，既是经济也是文化的传承，是事业与产业、公共服务与市场供给、社会与经济的高度融合，应属于有中国特色的创新经济范畴或说是典型的混合经济。这种混合经济，把庞大的政府资源与庞大的社会资本，加上巨大的服务需求整合到一起，注定成为一个巨大的市场和经济规模，成为“夕阳红”人群中的朝阳产业。医养产业的希望与出路在于最大限度实现跨领域、跨行业的融合，走市场化、规模化、专业化的道路；把医养产业融入健康中国、健康老龄化、城镇化、乡村振兴等国家战略，才会有取之不尽、用之不竭的源头活水。

第三，当前医养结合正在积极探索之中，希望与困惑、挑战与机遇并存。我们感觉到它有很大发展空间，但作为一个市场，它好像还很不成熟，它的投资回报期可能会很长，从低福利性质的医疗养老保障到市场化的老年消费反弹，似乎离拐点还很远，还没有找到撬动这个庞然大物的有效杠杆；而作为一项事业，它不仅意味着服务人群和服务内涵的扩展，还有赖于观念的引导，养老、孝老、敬老政策体系和社会环境的营造。具体说：我们有尊老敬老的传统，却没有在“未富先老”情境下健康养老、幸福养老、积极养老的条件和经验；面对数亿慢病患者，我们的医疗机制还未找到有效治疗和控制疾病的方法路径；我们的医养服务机构绝大部分还处在散户经营、拮据亏损的状态，医养服务还是一节节散乱的链条，一些关键链条还有缺失，我们还没有找到拎起这根链条的“牛鼻子”；我们的家庭护理和老年长照体系建设还刚刚起步；目前普遍的社会认知还停留在，老了回家抱孙子，归隐一隅，颐养天年，没有也很难想象如何帮助老年人从养老床位和“药罐子”中解脱出来，消除消除他们的孤独和与社会的隔离感，更积极、常态、自信和有尊严的生活等等。

医养结合与应对老龄化的路还很长，路漫漫其修远。但我们坚信，党和国家不仅能够积极应对人口老龄化的挑战，还一定能够推进医养服务事业和产业蓬勃发展，使之成为扩大内需、增加就业、保

障和改善民生、推动经济转型升级的新动能。

(来源: 新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/44431>

热点新闻

日本人眼中的中国老人：挣扎在大城市的异乡爷爷奶奶

城市没有他们熟悉的休闲娱乐，饮食气候不能习惯，邻里之间不再有鸡犬相闻，更别提与孙辈们可能存在更大的隔阂，诸如此类，都是他们要面对的情感考验---老漂族

中国有很多漂泊的群体，有北漂、上漂、南漂.....其实，还有一个漂泊的群体是“老漂族”。老漂族就是那些为了帮助儿女照顾小孩，离乡背井，来到子女工作的大城市的老年人。据数据显示，截止到 2016 年，中国已经有 1800 万的老漂族了，他们脱离了自己原有的朋友圈，过起了孤独的晚年。此外，由于我国社会保障机制尚不健全，一些流动老人的异地生活或多或少会遭遇就医、社保等问题。日本 NHK 电视台就此话题推出纪录片《中国的爷爷奶奶们，在大城市中挣扎着》，以两位老人照顾孙子来到大城市的经历为例，展示出中国“老漂族”的种种问题。

01 你在大城市站稳脚跟，他们却被迫开始漂泊

也许这是一个无奈的选择，随着越来越多的年轻人选择留在大城市拼搏，他们的父母也开始做北漂、上漂。为什么说是无奈之举呢？很多人会说，完全可以请个保姆呀，何必折腾父母。

但是层出不穷的保姆虐待幼童的报道，让家长们害怕。比如前几天报道出的，深圳一位母亲请了一位保姆，没想到保姆上班不到十天，就被监控拍下“用遥控器打宝宝脸，给宝宝吃刚剪过脚指甲的指甲钳”等行为；除了恶毒保姆现象令人堪忧，比起西方国家来说，我国大多数家庭都是父母同时工作，而在国外至少有一方是在家照顾小孩。比如说德国，德国鼓励一人留在家中照顾小孩，如果双方同时工作，就会加大税收，也会失去一些社会补助，如此一来，还不如一方工作来的划算。而我国家长双方都出去工作，直接问题就是孩子无人照料，在这样的情况之下，爷爷奶奶们就不得不背井离乡，开始漂泊了。纪录片首先提到的是侯珍的故事，侯珍来自山东，女儿却把家安在了广州，而且工作十分繁忙。前两年，她的外孙出生了，她就从山东赶来照顾外孙。本想待上一两年，等孙子快上幼儿园就回老家，不曾想二胎政策一开放，她的第二个外孙又来了，这一待就是 5 年。侯珍的生活很简单，但她总说自己没时间，因为她全部的时间都用来做家务了。每天早上在孩子们上班之前要把早餐做好，白天一整天都在照顾外孙，整理房间，洗衣服，洗尿布，晚上在孩子们下班回来之前要把晚饭准备好。侯珍的生活是大多数“老漂族”的日常，在一次社区“老漂族”聚会中，侯珍说，我们就是来当保姆的，和保姆做的活没有任何区别。其实，对于上一辈人来说，他们不害怕干些辛苦活，他们害怕的是漂泊在异乡的「孤独感」。刚到广州时，侯珍很不习惯，最大的问题不是气候、不是饮食，而是「语言不通」。她说虽然广州和山东都属于中国，但语言不通，给她的感觉就是身处异国他乡。除了语言不通，来到异乡的他们还没有朋友，繁重的家务活更是限制了他们交朋友的时间与机会，即使小区里有熟络的人，也不过是打个照面。侯珍的父母，丈夫，朋友，同学都在山东，她在山东生活了一辈子，没想到老了，反倒开始漂泊了。她的丈夫不能来广州陪她，因为要留在山东照顾双方的父母，两夫妻只能偶尔打个电话，询问对方的近况。而孩子们每天结束一天疲惫的工作后，也没有闲情再和她聊天了，侯珍常常很想家，想尽快回去。

很多老漂族其实都像侯珍一样陷入了“精神空巢”，与电子时代的年轻人的生活方式格格不入，

「城市没有他们熟悉的休闲娱乐，饮食气候不能习惯，邻里之间不再有鸡犬相闻，更别提与孙辈们可能存在更大的隔阂，诸如此类，都是他们要面对的情感考验」。除了思乡心切、生活圈过小，陷入“精神空巢”，“老漂族”还面临着「有病难看，医保难报」等窘境。因为身处异乡，他们的医保无法报销，为了省钱，不少老人选择在小诊所看病，甚至挺着不看。侯珍就是如此，去年她胃一直不舒服，想到医保也报不了，就随便在药房开了点药。没想到查出来是胃溃疡。她本来想回老家继续治疗的，孩子不同意，就还是留在广州治愈了。侯珍说：“一辈子挣下点养老保险，到老了却用不上了，有时不明白这一切到底为了什么。”中国的医保制度是按地区管理的，人随着年纪增大，身体总出问题，正是需要用医疗保险的时候，但是这些“老漂族”却无法使用，晚年的医疗保障也丧失了，而我们能做的就是呼吁国家完善社保制度，多加考虑这类群体。看到这里不禁有点可怜这群老人，他们本该尽享天伦之乐，却来到儿女家中做着仆人的活；他们本可以和家人朋友们尽情欢度时光，却来到了异乡，没朋友，没兄弟姐妹，甚至和相守一辈子的老伴过起了新时代的分居生活；他们工作几十年，好不容易攒下了养老保险，来到这里却不敢生病，不敢吃药，即使想回去，儿女仍不允许，当孩子们在大城市站稳脚跟，他们却开始漂泊的生活……

02 隔代教育问题

纪录片突显出的另一个问题就是隔代教育问题，也就是祖父母来教育小孩，张富森、张玉仙家庭就是如此。张富森的儿子、儿媳都在河北邯郸打工，而他们一直和两个孙子在农村老家生活。前年，儿子事业有了很大起色，自己开了工厂，就把老两口和孩子接到了城里。但他们还是很忙，很少回家，所以教育孩子的重心就压在了爷爷奶奶身上。爷爷奶奶教育孩子往往会陷入一个局面，那就是太溺爱孩子，孩子们完全不听话。这天，一家人在吃饭，孩子们还在打游戏机，父母很生气，爷爷奶奶在一旁好言相劝。面对批评，孩子们不敢对父母有所反抗，但是却对爷爷奶奶表现出不耐烦，可见他们一点都不怕爷爷奶奶。接着父母对爷爷奶奶说：“我们平时不在家，你们一定要对他们管得严点。”可是父母一走，爷爷奶奶又恢复慈祥脸，孩子们开始肆无忌惮地打游戏。纪录片还提到了一个小细节，每次张富森爷爷去幼儿园接孙子，发现几乎都是爷爷奶奶在等孩子出来。有时候，一个孩子出来，孩子马上就把手包递了过去。老师看见了就喊孩子的名字，叫住他，然后让孩子自己背上书包。但是一出门，老人就赶紧把手包跨在自己肩膀上，心疼孩子，怕把孩子压坏了。爷爷奶奶就是这样爱着孩子们，「虽然都是以爱的名义，但是过分溺爱，会让孩子从小就养成一些坏习惯，比如不自律，脾气大，没有礼貌」。而父母在孩子成长过程中的缺失，也会给孩子的性格、心理造成很多影响。比如说，很多父母把孩子全托给老人，久而久之竟然会对孩子感到陌生，聊天都陷入尬聊。孩子的爱好如何？脾气如何？饮食如何？作息如何？语言表达如何？父母一无所知。这些没有亲自抚养孩子的父母，很难说是真正的父母，只不过是生过孩子的父母。而父母的忽视孩子是可以感受到的，他会想父母是不是不爱他，然后会往深处想，父母都不爱我，是因为我不够优秀吗？如此一来，孩子的自卑感就会增强。父母可以请爷爷奶奶帮忙带孩子，但一定不要全权托付，即使是做得再好的爷爷奶奶也不能取代父母在孩子成长中的作用。「关于隔代教育问题，还涌现出来一个现象，那就是父母对爷爷奶奶也不理解」。如果准备要爷爷奶奶帮忙带孩子，就要理解他们。记得电视剧《金婚》有这样一段，女主角文丽的婆婆从四川赶来帮忙照顾孙子，婆婆用的是一些乡下的旧方法，比如，用嘴给孩子喂奶。这在文丽眼里实在不能容忍，她很严厉地斥责婆婆，婆婆没想到自己每天辛苦带孩子，洗尿布，做家务，自己的儿媳都没看在眼里，反倒来嫌弃她传统的带孩子方式。她一气之下就要回四川老家了。如果是请老人帮忙带孩子，就必定会有拉锯战，因为两代人的观念毕竟是不同的。可是一发现问题，年轻父母们总是觉得自己拥有正确的理念，于是去呵责老人，这样对老人来说是不公平的。带孩子的父母的责任，不是老人的义务，有老人帮忙分担，是幸运的事，更该心存感恩，而不是伤害他们。

03 为什么中国父母晚年生活只有“带娃”

中国的父母好像晚年生活就只有带娃，因着各种各样的原因，他们可以远走他乡，在本应安度晚年的年纪依然漂泊。侯珍说，他们这一辈人的宗旨就是为人民服务，而下一辈人是我为人人，人人为

我。上一辈人大多都只有一个孩子，对孩子从小是无微不至的照顾，这是典型的「中国式父母」，也因为这样的奉献观，让父母觉得跑到几百公里之外的异乡，帮孩子照顾孙子，是件义不容辞的事。

而在「这无私奉献的背后还有一个重要原因，那就是中国父母没有什么兴趣爱好，退休之后，如果不带娃，没有就会陷入无所事事的状态」。我的一位晚婚族老师在课堂上曾抱怨他的父母每天催他结婚，经常说，退休了太无聊了，想有个孙子玩玩儿。他的父母和其他同龄人比，感觉非常失落，因为同龄人都有孙子可以玩耍。可是，父母晚年生活就没有比带娃更好的选择了吗？当然不是，他们可以培养自己的兴趣爱好，去旅游，去学点新的东西，事实上，中国很多社区都在开展老年社区服务，对于老人们来说，选择是多样的。日本的老人，在退休之后会开始寻找新的工作，他们有的在便利店打工，有的去餐馆帮忙，让自己忙碌起来，即使是晚年，也可以自主选择生活，而不是被迫地去他乡漂泊。从某种意义上来说，中国父母为孩子带娃是一个双向选择。

而从孩子们的角度来看，他们觉得父母来照顾孙子是理所当然的事情。他们一方面的确是因为工作繁忙，急需帮手，另一方面，则是受中国社会“一个孩子，全家来带”的情况影响。

西方媒体经常会报道中国这种抚养孩子的现象，因为我们经常可以看到国外父母是一人带几个孩子，而中国则是几个人去带一个孩子。难道是中国人能力不足吗？当然不是，有时只是方法不对罢了。不懂得如何合理安排时间，不懂得如何放心地把孩子交给老师，总想把最好的都给孩子，这样自然需要花费更多的人力，但很多时候都证明是没有必要的。所以，即使父母愿意，做子女的是否应该主动考虑一下父母的处境，如果自己有能力强孩子，能否出于解放父母老年的目的，不把孩子完全甩给父母呢。为了生活，不少年轻人选择在城中坚守，“压力山大”。年迈的父母，却为了和子女团聚或照顾孙辈，离开故土，落脚异地。不少子女为了尽孝道，希望父母能在城市中团聚，团聚之外，老人们在遭遇新生活环境的种种不适之外，还要忍受孤独和思乡的煎熬。为子女辛苦了一辈子的父母们，漂泊的晚年难言幸福。而我们如果无法改变现状，能否多想想，怎样能让我们的父母“漂”得快乐一些。我们能做的就是尽量让他们在陌生的城市安享晚年，让他们好好享受老年生活，尊重父母，给他们一个舒适的心理环境，多关心他们，陪伴他们。让他们找到家的归属感，让他们在漂泊中，不至于那么孤单。

（来源：阿沐养老）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/44419>

老龄数据

广东：2040 年的广州，常住人口约 2000 万人老龄化人口增加一倍

近日，广州市社会科学院发布了 2017 年度的 14 项重大课题研究成果。其中《2040 年广州市人口预测研究报告》引人瞩目。报告预测，到 2040 年广州市的常住人口将达到 2000 万左右，经济总量将达到 7 万亿元，人均 GDP 将超 30 万元。同时，报告指出，到 2030 年，广州老龄化程度将比目前增加一倍左右。

报告称，未来广州将面临“人口老龄化、劳动力供应减少、人口发展与城市软硬件资源供给与配置不平衡不充分”三大挑战。

挑战一：报告提出，到 2030 年，广州市老龄化程度将比目前增加一倍左右。模拟仿真发现，2025 年之后人口死亡率开始快速攀升，2030—2040 年人口死亡率将达到目前的两倍左右。人口增长的拐点将出现在 2030 年左右。

挑战二&三：到 2040 年，“老少比”将发生反转，社会整体人口年龄结构将发生变化。低生育率将

导致下一代劳动力再减少，广州将面临严重的劳动力短缺危机。2040 年常住人口约 2000 万人。

报告认为，到 2040 年，广州市常住人口将达到 2078.7 万，年均增长 1.74%，对人口规模影响最显著的是公共服务和房价两类因素。

公共服务：公共服务支出对人口规模变化有显著正影响，当财政支出中的教育支出从 9.8% 的基础上，到 2040 年逐年提高到 13.8% 时，人口将增加 295.3 万人，增幅为 14.2%；若到 2040 年逐渐减少到 5.8% 时，人口将缩减 339.7 万人，减幅为 16.3%。

相比之下，房地产价格对人口规模变化有显著负影响，房地产相对价格逐年上升，人口将减少，价格相对逐年下降，人口将增加。

而生育政策基本无法调节 2040 年前的广州人口规模，产业结构调整对人口规模变化的影响较小。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/44428>

政策法规

关于印发《中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金使用管理办法》的通知

财社（2017）237 号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、民政厅（局），新疆生产建设兵团财务局、民政局：

为规范和加强中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金管理，提高资金使用效益，根据国家相关法律法规和政策规定，特制定《中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金使用管理办法》。现印发给你们，请遵照执行。

附件：中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金使用管理办法

财政部，民政部
2017 年 11 月 22 日

附件：

中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金使用管理办法

第一章 总则

第一条为加强中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金管理，提高资金使用效益，根据《彩票管理条例》、《彩票管理条例实施细则》、《彩票公益金管理办法》（财综〔2012〕15 号），以及中央财政预算资金管理有关规定制定本办法。

第二条本办法所称中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金（以下简称彩票公益金）是根据国务院有关政策，从中央集中彩票公益金中，按一定比例安排用于民政领域社会福利事业发展的专项资金。

第三条彩票公益金纳入政府性基金预算，由财政、民政部门按职责共同管理。财政部门负责审核民政部门报送的预算编制建议、批复预算，会同民政部门分配下达资金、对资金的使用情况进行监督和绩效管理。民政部门负责按资金使用范围编制资金预算建议、预算资金执行、项目日常管理等。

第四条各级财政、民政部门应当加强彩票公益金与一般公共预算资金的衔接，统筹使用彩票公益

金与一般公共预算资金。

第五条彩票公益金使用管理应当严格执行国家法律法规和财务规章制度，接受财政、审计、民政等部门的监督和检查。

第二章使用范围

第六条彩票公益金的使用应当遵循福利彩票“扶老、助残、救孤、济困”的发行宗旨，主要用于资助为老年人、残疾人、儿童等特殊群体提供服务的社会福利项目，以及符合宗旨的其他社会公益项目。

第七条彩票公益金用于老年人福利类项目预算总额不得低于彩票公益金总额的 50%。重大政策调整涉及彩票公益金分配比例的，按照相关规定执行。

第八条彩票公益金的使用应当严格按照有关规定，严禁虚报套取、挤占挪用，不得用于因公出国（境）费、公务接待费、公务用车购置及运行费、行政事业单位的基本支出、营利活动以及其他不符合规定用途的支出。

第三章分配和使用管理

第九条彩票公益金预算分为民政部项目支出预算和补助地方项目支出预算两部分，预算的编制、报送和审批分别执行中央部门预算和中央对地方转移支付预算管理制度，并实行中期财政规划管理。

第十条民政部项目实行项目库管理，纳入项目库的项目原则上均应当通过评审，项目立项和预算申报应当严格执行中央部门预算管理有关规定，不与一般公共预算安排的项目交叉重复。

第十一条补助地方项目资金分配应当以因素法为主，由民政部会同财政部确定资金分配原则，并提出分地区建议数，经财政部审核下达地方。

分配因素主要选取人口、区域、财力状况、相关机构数量、工作绩效等因素。不同项目资金分配可根据实际情况确定具体分配因素，并明确相应的权重。

第十二条补助地方项目资金下达地方后，省级民政部门按照民政部、财政部确定的资金使用方向和分配原则，结合本地工作实际，提出资金分配方案，报同级财政部门审核后及时下拨资金。

第十三条各级民政部门要严格按照财政部门批复的预算执行，不得擅自调整预算，不得截留、挤占、挪用资金。在预算执行过程中，如发生项目变更、终止，确需调整预算的，应当按照有关规定和程序进行审批。

各级民政部门和彩票公益金使用单位应当加强项目资金管理，加快预算执行进度，强化项目结项管理。

第十四条彩票公益金的资金支付，按照国库集中支付制度有关规定执行。

第十五条彩票公益金结转结余资金的使用和管理，按照财政部门有关结转结余资金的使用和管理办法执行。

第十六条彩票公益金使用过程中涉及政府采购的，按照国家有关政府采购的规定执行。

第四章信息公开

第十七条各级民政部门、彩票公益金使用单位应当根据有关规定，公开彩票公益金使用规模、资助项目、执行情况和实际效果等相关信息，接受社会监督。

第十八条每年 3 月底前，省级民政部门应当向本省财政部门报送上一年度彩票公益金使用情况。每年 4 月 1 日前，省级民政部门应当将上年度本省份使用中央补助地方彩票公益金的使用规模、资助项目、执行情况和实际效果等情况上报民政部。每年 6 月底前，民政部应当将上年度彩票公益金使用规模、资助项目、执行情况和实际效果等向社会公告。

第十九条各级民政部门、彩票公益金使用单位应当按照有关规定设立、使用和管理彩票公益金资助标识。

第五章绩效管理监督检查

第二十条各级民政、财政部门应当根据预算绩效管理相关要求，实施对彩票公益金的全过程预算绩效管理。所有民政部项目均应当按规定编制绩效目标，未按要求编制绩效目标的项目不得纳入项目库。

补助地方项目纳入中央对地方转移支付绩效管理，按规定编制该项资金绩效目标。各省份在收到中央补助资金后 60 日内将区域绩效目标报民政部、财政部备案，并抄送财政部驻各地财政监察专员办事处。省级财政、民政部门在对下分配资金时同步下达分区域或分项目绩效目标。

各级民政、财政部门应当在预算执行中开展绩效目标执行监控；在年度执行结束后，按要求组织开展绩效评价。绩效评价结果作为下一年度调整政策、改进管理、分配预算的参考和重要依据。

第二十一条各级财政、民政部门应当加强彩票公益金项目资金管理使用的监督检查，确保资金专款专用。

第二十二条民政部应当结合实际随机选取一定数量的项目和向下一级分配资金的项目，委托第三方审计机构开展审计。

第二十三条对于彩票公益金使用管理中存在的各类财政违法行为，依照《预算法》、《预算法实施条例》、《财政违法行为处罚处分条例》和《彩票管理条例》等有关规定处理。

第二十四条各级财政、民政部门及其工作人员，在彩票公益金使用管理活动中，存在违反本办法规定的行为，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，依照《预算法》、《公务员法》、《行政监察法》、《彩票管理条例》等国家有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

第六章附则

第二十五条省级财政部门、民政部门可以参照本办法规定，结合本地实际，制定本地区彩票公益金管理办法。

第二十六条本办法自印发之日起施行。原《社会福利基金使用管理暂行办法》（财社字〔1998〕第 124 号）同时废止。

附件下载：中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金使用管理办法.doc

（来源：财政部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/459/aid/44389>

2017 上海市长护险三区试点相关政策文件

上海市长期护理保险试点于 2017 年 1 月在徐汇、普陀、金山启动，现将有关政策文件汇总如下，供参阅。

【市府文件】

- 1、市政府关于印发《上海市长期护理保险试点办法》的通知（沪府发〔2016〕110 号）
- 2、市政府办公厅印发关于全面推进老年照护统一需求评估体系建设意见的通知（沪府办〔2016〕104 号）

【部门文件】

- 3、市人社局关于印发《上海市长期护理保险定点护理服务机构管理办法（试行）》的通知（沪人社医监发〔2016〕61 号）
- 4、市人社局关于印发《上海市长期护理保险试点办法实施细则（试行）》的通知（沪人社医监发〔2016〕60 号）

- 5、市人社局关于印发《上海市长期护理保险社区居家和养老机构护理服务规程（试行）》的通知（沪人社医监发〔2016〕59 号）
 - 6、市人社局关于印发《上海市长期护理保险需求评估实施办法（试行）》的通知（沪人社医监发〔2016〕58 号）
 - 7、市人社局关于印发《上海市长期护理保险结算办法（试行）》的通知（沪人社医监发〔2017〕1 号）
 - 8、市民政局、市卫计委、市人社局、市医保办关于印发长期护理保险服务项目清单和相关服务标准、规范（试行）的通知（沪民福发〔2016〕46 号）
 - 9、市民政局关于明确养老服务机构开展长期护理保险服务有关事项的通知（沪民老工发〔2016〕29 号）
 - 10、市民政局、市财政局关于老年照护统一需求评估费用补贴有关问题的通知（沪民规〔2017〕1 号）
 - 11、市民政局关于本市长期护理保险试点区养老服务补贴政策相关事项的通知（沪民老工发〔2017〕6 号）
 - 12、市卫计委关于印发《上海市护理站管理办法》的通知（沪卫计医政〔2016〕046 号）
- 【相关材料】
上海市长期护理保险制度试点政策问答
对《关于印发长期护理保险服务项目清单和相关服务标准、规范（试行）的通知》的解读
- 【便民信息】
市人社局咨询服务热线：12333 或 962218
试点区政策咨询方式：
徐汇区 962899 徐汇区老年照护管理信息系统
普陀区 52804754
金山区 57960021 金山网上养老大厅

（来源：上海为老服务）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/44391>

上海市民政局、上海市老龄工作委员会办公室关于下拨 2017 年老年人日间服务中心标准化老年活动室助餐点市级福利彩票补贴资金的通知

沪民老工发〔2017〕18 号

区民政局、老龄办：

为了支持本市社区居家养老服务设施建设，市民政局、市老龄办对完成 2017 年市政府实事项目建设任务、重点为老服务设施建设进行补贴。现就补贴资金有关事项通知如下：

一、补贴对象及资金

（一）老年人日间服务中心。2017 年，本市新建 86 家老年人日间服务中心（其中 85 家申请补贴）。根据相关规定，下拨市级福利彩票公益金一次性建设补贴合计 3405 万元。已预拨 2080 万元，本次下拨 1325 万元（详见附件 1）；

（二）社区老年人助餐服务点。2017 年，共有 74 个社区老年人助餐服务点验收合格，其中有 70 个申请市级福利彩票公益金一次性建设补贴，根据相关规定合计补贴 461 万元（详见附件 2）；

（三）标准化老年活动室。2017 年，本市新建 125 个、改造 123 个老年活动室，对新建和改建的

设施补贴合计 2805 万元，已预拨 1930 万元，本次下拨 875 万元（详见附件 3）。

二、关于资金的使用管理

（一）上述项目的市级补贴资金下拨至区民政局，项目单位在通过项目验收、审价后，向区民政局提出补贴申请；区民政局审核后，拨付市级补贴资金并根据相关规定按照市、区配比下拨资金。

（二）以上各类项目支持资金要严格执行福利彩票公益金使用管理有关规定，加强监管，专款专用，提高资金使用效益；依照规定设置资助标识，确保资金使用公开透明。

（三）市民政局将依据福彩公益金使用规定，对项目收支情况进行审计检查，确保资金使用合理、合规。

三、关于验收审价及档案管理的工作要求

（一）验收审价。区民政局、老龄办是项目的验收、审价责任主体。各区要督促街镇按时完成当年度新建和改建的老年人日间服务中心、社区老年人助餐点以及老年活动室等任务，同时要在年底前全面完成验收，并将验收报告以正式文件的形式上报市民政局老龄工作处。确因客观原因无法完成审价报告，可以延至明年一季度内完成。

（二）档案管理。项目档案是审计工作所需的重要材料。有关项目的验收报告、项目审价报告或财务收支审计报告、固定资产登记表等重要材料，区民政局作为责任主体，要切实做好整理和保管。由于动拆迁、居村委合并以及其他原因，造成已建成项目撤销、合并的，应责成主管方出具相关说明，说明该项目及其固定资产在撤销后的安排，并做好说明材料的存档工作。区民政局要做好历年来项目建设清单的汇总、梳理工作。

附件：

- 1.2017 年老年人日间服务中心项目补贴资金分配表
- 2.2017 年社区老年人助餐服务点项目补贴资金分配表
- 3.2017 年新建改造标准化老年活动室补贴资金分配表

上海市民政局

上海市老龄工作委员会办公室

2017 年 12 月 6 日

（来源：东方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/44421>

工业和信息化部、民政部、国家卫生计生委关于公布 2017 年智慧健康养老应用试点示范名单的通告

工信部联电子函[2017]588 号

根据《工业和信息化部办公厅民政部办公厅国家卫生计生委办公厅关于开展智慧健康养老应用试点示范的通知》（工信厅联电子〔2017〕75 号），经各地方主管部门推荐、专家评审和网上公示，确定了 2017 年智慧健康养老应用试点示范名单，现予以公布。

- 附件：1.智慧健康养老示范企业名单
2.智慧健康养老示范街道（乡镇）名单
3.智慧健康养老示范基地名单

工业和信息化部

民政部
国家卫生和计划生育委员会
2017 年 12 月 19 日
(来源: 工业和信息化部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/459/aid/44433>

养老产业

乌丹星：对 2018 中国养老产业十五大方向性预判

2017 年 12 月 23 日—24 日，在“2017CGSC 成员大会暨首届青年养老论坛”上，乌丹星博士对 2018 中国养老产业做出方向性预判：

1、政策：长照险提上议程，放管服仍然为重点，社区政策有望加大，人才政策有望突破，用看春晚的心态看政策，年年都有小期待，新鲜劲过后没感觉，谁当导演都有满意和不满意的，不要求全责备，不要期望太高。

2、市场：观念改变市场渐暖，客户细分势在必行，区域争夺日益增强。用看孩子的心态看市场，青春期都有不确定性，小叛逆、大成长，目标不变，教育启发很必要，但不必操之过急，根据自身需要自身成熟效果更佳。

3、投资：资本步伐依旧加快，价值开始反思，转手接盘也许常态，精准投资成为方向。用看另一半的心态看投资，没有“姿色”别乱涨价，没有诚意别乱牵手，没有耐心别指望闪婚成功，没有包容别期待白头偕老。对象不好找，选择须谨慎。

4、机构：扩张速度放慢，因为扩张成本加大，入住率变成了重点，盈利诉求提升。投资方有一年耐心，两年绝对熬不过，三年就会问啥时候挣钱，所以 18 年不会有特别大的速度。

5、社区：政府主导不变，供需对接改善，盈利点有望突破，小微机构占主流。社区的长照机构是有机会的。当长照险出现之后，社区居家照护绝对有大机会。

6、居家：与家政融合或划界要考虑，到底是家政还是养老，还是干脆一体。定位跟家政再划清一点。医护专业上门瓶颈也要看长照险的情况。跨专业照护是我们努力的方向，盈利依旧很难。

7、运营：整体向好，经验在积累，系统化建设成为重点，团队融合是作战的难点，外部合作步伐加快。所以在 2018 年运营体系当中的系统化构建应该是重中之重。

8、管理：一体化管理成为刚需，资源需要互相串，互相配置，需要一体化管理。标准能落地吗？流程真正实现高效了吗？文化真正构建成了吗？不要做纸上文章，那是自己骗自己。

9、人才：人才价格虚高，越来越高，但是谁也抗不住。人才选择策略会有转变，学历教育有新起色，在职业培训上会有新的路径。我们对互联网+在职教育充满期待，并非一定要面对面，成本太高，一般的机构负担不起。

10、医疗：医改仍举步艰难，养老仍无望依赖，资源下沉社区有机会，社区医疗仍为重点。不要指望医养结合能给我们带来什么，但是医疗资源下沉，社区服务中心会对我们的养老有助推，要注意利用这些政策抢资源。

11、康复：康养融合仍然是方向，专业非专业进入细分，中医康复前景看好，康复人才大战好戏连连。

12、照护：人才依旧短缺，整合照护进入视野。今天有两个关键词 2018 年要解决，一是整合照护，二是照护文化。2018 年我一定会研究这两个问题，把它全部列出来，有多少个维度、是什么，搞清

楚。国家标准有望出台，长照险将助推照护产业。

13、旅居：标准成为瓶颈，合作难度不断加强，鱼目混珠在所难免。需要解决的核心问题是标准，我们对应的标的是什么，三星、四星、五星，先把标的弄出来，达成共识，之后谈价好谈，否则没法谈。

14、辅具用品：要国产化，价格下沉。日本的辅具用品是好，但太贵了用不起。便捷实用，线上线下一同步非常重要，如果能推广长照险，长照险可以报一部分的辅具费用，现在支付是很大的问题。

15、互联网：单纯做互联网盈利仍然无望，产品服务精细化非常重要。“平台+实体”依旧是方向。互联网+应该向一线倾斜，要真正了解需求是什么。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/44384>

京东发布老年网络消费发展报告，揭秘银发经济九大消费特征

近日，京东战略研究院与中国国际电子商务中心内贸信息中心联合发布《老年网络消费发展报告》。报告显示，老年消费市场规模迅速扩张，老年消费向多元化、品质化方向发展，呈现出巨大市场潜力；老年网络消费也呈现出买用分离、关注健康、偏爱国产等特征。报告研究内容对我国科学应对人口老龄化挑战、引导老年产业发展提供了有益借鉴。

人口老龄化是世界性问题。中国已成为世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度快，应对人口老龄化任务重。国家统计局数据显示，2016 年我国 60 周岁及以上人口 2.3 亿人，占总人口的 16.7%；65 周岁及以上人口 1.5 亿人，占总人口的 10.8%。这两个比例均已远高于世界老龄化比例 10% 和 7% 的标准，中国快速步入老龄化社会。

十九大报告指出，要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。如何满足数量庞大的老年人口多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉。

老年消费市场潜力巨大

随着我国经济发展、社会保障制度不断完善，老年人的消费观念、生活方式不断更新，消费观念由节俭、节省逐步向花钱买快乐、花钱买健康的消费理念转变，消费规模持续扩大。据国家社科基金《养老消费与养老产业发展研究》课题组测算，2015 年中国老年市场规模 1.87 万亿元，到 2050 年将达到 48.52 万亿元，将以 9.74% 的年增长率快速发展。京东大数据显示，2017 年前三季度，京东平台老年用户人均年消费额已经高达平台平均水平的 2.3 倍。

在消费升级的大背景下，老年消费正逐步从满足基本生活需求向提高生活品质转变。京东大数据显示，今年前三季度京东平台老年群体对茗茶类消费持续增长，销量同比增长 65%。其中，主打健康、自然的茶类备受欢迎。养生茶的销量增幅是上年同期值的近 2 倍，花草茶和花果茶的销量增幅也在 1 倍左右。

另外，老年消费内容更加多元。尽管吃用类消费仍然占据主体地位，但是保健类、休闲娱乐类等与生活质量密切相关的消费出现快速发展。老年消费方式呈现日益广泛化态势。老年群体的消费思维模式不断更新，在线上消费方面，消费渠道逐渐由 PC 端目的型购物方式向手机移动端“逛商场式”的体验型消费转变。今年前三季度，超过六成的老年用户通过京东客户端、微信、手机 QQ 等移动端进行网购，京东客户端的销售额已经远超 PC 端。老年用户对微信购物更加偏好，2017 年使用微信购物的老年群体用户数与 2015 年同期相比，增加近 4 倍，近 10% 的用户通过微信在京东购物。

线上老年消费特征分析：九大特征勾画老年用户画像

1、线上老年消费进入“快车道”。网络购物送货上门的服务属性有效满足了消费便利性的诉求，京东到家等各类到家服务给老年消费带来更多方便，也给子女为老人代买商品和服务提供更大可能。今年上半年，京东平台老年群体消费额高速增长，同比提高 78.0%。老年商品销售额同比增长 61.8%，高于平台整体销售增速。购买老年商品的用户数不断扩大，同比增长 64.8%，比平台用户数增速高 16.3 个百分点。

2、买用分离。老年消费表现出非常明显的购买者与使用者相分离的特征，既有年轻人为父母以及长辈朋友代买，也有老年人为子孙一代消费。今年上半年，根据京东平台数据显示老年商品购买群体以 26-35 岁居多，人群覆盖率为 46.2%，消费额占比达到 46.7%。而京东平台老年群体对母婴用品的消费额同比增长 213.1%。前三季度，老年人购买童书在图书类商品中的销量占比由 2015 年的不足 1% 增长到现在的 17%，位列老年图书品类销量榜之首。

3、关注健康。今年上半年，京东平台老年商品市场以医药保健类为主，销售额占比高达 25.8%，且保持持续高速增长态势，同比增长 438.2%，对老年商品销售增长的贡献率达到 55.1%。

4、年轻化、时尚化。今年上半年，老年群体对美妆个护类商品的消费呈现出爆发性增长，增速是京东平台该类商品增速的 8.5 倍；老年商品中，服饰内衣类销售额占比最大，达到 24.3%。

5、青睐社交。老年人对更紧密的联系和社交方式的需求日益旺盛，手机消费表现出强劲增长势头，也是年轻人关怀老人的重要商品载体。今年上半年，京东平台老年群体对手机的消费额占比为 14.8%，同比增长 103.8%；老年商品中，手机销售额占比为 19.9%，同比增长 30.7%。

6、偏爱国产。以京东平台老年奶粉为例，老年奶粉国产品牌销售额占比达 93.4%，占据绝对领先地位。

7、向乡村扩展。老年消费发展速度与地区等级呈反向变动，表现出从一二线城市逐步向三四线城市及农村渗透的趋势。今年上半年，京东平台一、二线城市老年商品销售额占比与去年同期相比小幅下降；而来自三、四线城市及农村的销售额占比则普遍呈增长趋势，销售额占比分别上升 0.4 个、0.5 个和 1.7 个百分点，农村地区增长相对更为显著。

8、兼顾实惠与品质。老年人反对铺张浪费，看重价廉物美。有一部分老年人仍表现出追求实惠的消费特征。根据京东平台前三季度数据，老年用户对促销的敏感度高于平台 9%。还有一部分老年群体已不再是传统的“轻消费、重积蓄”的经济型消费者，在产品选择上注重品质，表现为追求品质的享受型消费特征。这部分老年群体对服饰内衣、汽车用品、钟表和酒类青睐有加，消费额占比为 66.1%。

9、性别差异突出。今年上半年，京东平台消费老年群体中男性占比高于全站，且男性人均消费水平比女性高。其中，男性对电子设备较为敏感，偏爱家用电器、手机和电脑办公类商品，消费占比分别为 24.4%，14.1%和 10.7%；女性对吃穿类基本生活品更关注，服饰内衣的消费占比 10%，购买食品饮料的人数占比为 10.8%。

面对广阔的老年消费市场，目前国内市场存在产品开发不足、市场定位模糊，细分市场发展步调不一、区域分布不均衡，行业监管缺位、市场秩序混乱，销售渠道有限、配套服务欠缺等问题。相信随着政府不断加大监管力度、优化消费环境，社保体系不断完善、促进有效消费需求释放，生产企业积极探索产品需求、不断拓展产品开发广度，流通企业进一步拓宽销售渠道、完善配套设施及服务，老年消费市场的潜力将进一步得到释放，我国老龄事业和产业将全面协调，实现可持续发展。

（来源：中国网财经）

养老培训

服务撬动健康发力点，养老护理服务:护理人才缺口巨大

健康是促进人类全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。社会发展水平越高，人类对健康服务的需求就越强烈。现阶段健康行业应如何在服务上做好文章，才能满足人民群众日益增长的健康需求？

医疗服务：建立整合性医疗体系

能够赢得患者信任的医疗体系，其设计核心一定是以人为本。一些发达国家的家庭医生制度已经比较成熟，比如美国，病人就诊流程固定，先跟家庭医生预约，家庭医生就是全科医生，可以看各种基本常见病，遇到疑难病则转诊给医院的专科医生。不经过家庭医生转诊，保险公司将降低病人报销医药费的比例。

这种医疗体系不仅能缓解大医院的就诊压力，使医疗资源得到高效利用，家庭医生还能全面了解病人的情况，在病人需要转诊时，为其提供专业的帮助。

作为世界人口大国，我国的医疗体系也在实践中不断优化。作为公立医院综合改革试点的整合性医疗体系的设计，既以发达国家的医疗体系作参考，同时又结合我国特点。2015 年，安徽省推出县域医疗服务共同体（“医共体”）试点工作，天长市组成 3 个医疗服务共同体，串联起 14 个乡镇卫生院、163 个卫生室以及 2 个社区服务中心。

在“医共体”构建之前，各级医院都希望多收病人、多开检查费，这样才能够拿到更多的医保基金。现在，医保基金按照服务人口实行总额预付制度，这种条件下医院在病人身上使用的基金越少，结余的就越多。因结余的医保基金各级“医共体”医院可以按比例分配，也就调动了医生规范就医和合理控费的积极性。“医供体”模式的落地，不仅提高了患者就诊满意度，降低了自付医疗费用，还实现了医保合理控费。

留住患者不是靠控费，而在于服务质量和医疗质量。“医共体”各级单位之间分工明确，县级医院作为医共体龙头单位，通过下派骨干医生、建立师徒关系等办法加强对基层卫生院和村医业务的指导帮扶，乡镇卫生院也尽力收治小病患者，而村医负责健康管理和导诊，指导群众养成健康生活习惯、做到尽量不生病，一旦出现轻症及时引导到上级医院。各级医疗机构在擅长的领域精耕细作，有利于心无旁骛提高业务水平。

卫计委发展研究中心副研究员黄二丹解释，“医共体”的本质是以人为本，天长市的县域共同体建设实际上就是整合性医疗服务模式的一个范本。它既实现了上下级医疗机构之间的联动，也实现了医保和医疗、医药的三医联动。这种以健康为核心的新型医疗服务模式的构建，实现了让群众花更少的钱，享受更方便和更高水平的医疗服务，代表着我国未来医疗体系的改革方向。

医药服务：预防类产品是主流

健康是人类的第一需要。尽管全社会都在不断增加对健康的投入，但人的一生中，80%的医疗费用却集中在得病以后和疾病复发阶段，而对健康寿命影响因素权重最大的生活方式和行为的改变和干预，投入却正好相反。中华预防医学会副会长胡大一表示，由以治病为中心的健康服务理念，转变为以覆盖人体生命周期的健康服务理念，符合时代发展规律。通过对生活方式的干预，一些发达国家医院的医生有一个共同感觉，急性事件和复发事件明显减少，很多大医院变成了更多的健康照料中心。

古人讲，上医治未病。通过健康生活方式和行为方式，让自己不得病或少得病，个人和国家都受益。良好生活方式的形成有赖于居民健康素养的提高，预防观念的深入人心不仅依靠健康科普教育，也离不开预防手段。以疾病预防为核心健康服务模式的确立，将带动医药产品的结构发生变化。中国

医药物资协会副会长郭亚洲指出，近几年，在大健康理念的影响下，预防保健类产品成为国内大型医药企业发力领域。借助既有品牌优势，广药集团的饮品王老吉、太极集团的太极水，天士力集团的帝泊尔红茶，都在市场上取得了不俗业绩。

天士力集团董事长闫希军曾表示，药物对疾病的治愈率不到 20%，大多数药物起到的是控制疾病、延缓疾病发展的作用，单靠药物来解决健康问题不可行。应推动大健康产业的发展，从治未病、保健、养生和健康管理等方面入手。

康美药业 OTC 事业部总经理李从选表示，目前国内大概有 300 家药企进入大健康产业，其中 30 多家为上市公司，转型做大健康是老龄化以及经济发展到富裕型社会的必然需求，也是药企转型和做大的最佳方向之一。

养老护理服务：护理人才缺口巨大

随着中国老龄人口的增加，慢病已经成为威胁老年人健康的头号杀手，越来越多失能和半失能老年人口的出现，拷问目前尚不完善的护理行业。来自市民政局的数据显示，截至 2016 年年底，北京市 60 岁及以上户籍老年人口约 329 多万人，占户籍总人口的 24% 多。其中，失智老年人约占 5% 到 6%。

根据市民政局今年初发布的《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》，本市共有在岗养老护理员 7000 人左右，缺口 2.3 万人。养老护理人员之所以出现大量短缺，一方面与我国养老护理人才培养机制不健全相关。另一方面，受薪酬待遇和晋升机制的制约，很少有医学院护理专业的毕业生愿意从事老年护理工作。北京大学卫生政策与管理系刘继同教授称，养老护理专业人才的短缺问题，需要国家建立健全相应的机制来解决。

健康是社会给予个人一切福利的基础，个人健康的获得与社会环境、社会发展水平密不可分。刘继同教授表示，从以医疗为核心的健康体系扩宽到大健康体系，国家、产业、个人都要重新定位发力点。

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/44434>

老年大学

老年大学缘何一座难求，新校建设遭遇规划难题

一说起两周前入学报名的场景，山东老年大学的学员们还记忆犹新。12 月 11 号晚上 7 点，山东老年大学网上报名渠道正式开通，仅过了短短两分钟，2000 多个名额便被一抢而空，同时在线人数达到 3.6 万。之后，虽然学校又通过高年级插班的方式增加了招生名额，但依然有许多老年人无法如愿入学。

学员们告诉记者，在济南，就读老年大学已经是最受推崇的老年生活方式，被称为人生的又一个新起点。来自不同行业、不同岗位的老年人，聚集在一个班级学习，形成了平等友爱的良好氛围，有着其他集体活动无法比拟的优势，加上最近几年老年人口快速增长，所以老年大学的报名人数也越来越多，报名竞争也愈演愈烈。

老年大学图片 2.jpg 而在老年人入学人数日益高涨的同时，老年大学入学名额的增长却十分有限。以山东老年大学为例，早在 2011 年，学校的招生人数就已严重饱和，校舍不足问题凸显。尽管近年来，山东老年大学为方便老年人就近入学，与企业、高校、事业单位等合作办学，开设分校；为惠及更多老年人共享老年教育资源，建设了现代化远程教育网站和学习网络。但是，校舍不足问题仍是山

东老年大学面临的重大瓶颈。

2016 年底，在省委、省政府的重视关心下，将济南市技师学院商贸校区划拨给山东老年大学建设新校区。新校区位于济南市马鞍山路 48 号（省老干部活动中心对面），总建筑面积 15000 多平方米。

原计划于今年上半年启动新校区建设改造工程，2018 年底投入使用。但是由于方案设计、规划等程序不完备，目前新校区改造工程进展依然不尽如人意，与广大老年人的企盼还有差距。

除了济南，老年大学报名难的情况在青岛、烟台、德州等地也普遍存在。有统计显示，截至 2016 年底，山东 60 岁老年人口达到 2057 万，占总人口的 20.68%，但山东的老年大学只有 6693 所，在校人数 56.73 万，能够在老年大学接受老年教育的人数不到山东老年人口总数的百分之三。预计，我省老年人对于继续教育的需求和文化养老平台发展补充之间的矛盾，将会在很长的一段时间内继续存在。

（来源：齐鲁网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/44435>

健康管理

5 个健康新政策展望 2018 新变化

2018 年，推进健康中国建设，深化医药卫生体制改革，理顺药品价格，实行医疗、医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，实施食品安全战略依然马不停蹄。新的一年，看看还有哪些和民生息息相关的健康新政将会进一步影响我们的生活。

《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》实施

实施时间：2018 年 1 月 1 日

2017 年，外卖送餐市场风云不断。有报告显示，未来我国网络订餐市场规模或超万亿元。然而，网络餐饮迅速发展的同时，食品安全、市场监管、责任归属等问题也随之而生。为解决当下食品新业态带来的监管空白，规范网络食品经营行为、保障食品安全，国家食药监总局已经出台了一系列政策和措施。2016 年根据《食品安全法》制定了《网络食品安全违法行为查处办法》，2017 年又发布了《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》，将于 2018 年 1 月 1 日开始正式实施。

该办法按照线上线下一致原则，强化网络餐饮服务经营信息的公开，明确网络餐饮服务中第三方平台、质检网站的责任义务，明确送餐和送餐过程的管理问题。

网络销售的餐饮食品应当与实体店销售的餐饮食品质量安全保持一致。县级以上地方食品药品监督管理部门查处的入网餐饮服务提供者有严重违法行为的，应当通知网络餐饮服务第三方平台提供者，要求其立即停止对入网餐饮服务提供者提供网络交易平台服务。

在平台和入网餐饮服务提供者义务方面，办法明确，网络餐饮服务第三方平台提供者需要履行建立食品安全相关制度、设置专门的食品安全管理机构、配备专职食品安全管理人员、审查登记并公示入网餐饮服务提供者的许可信息、如实记录网络订餐的订单信息、对入网餐饮服务提供者的经营行为进行抽查和监测等义务；入网餐饮服务提供者需要履行公示信息、制定和实施原料控制、严格加工过程控制、定期维护设施设备义务。

对于负责送餐的“外卖小哥”，办法提出，送餐人员应当保持个人卫生，使用安全、无害的配送容器，保证配送过程食品不受污染。送餐单位要加强对送餐人员的培训和管理。配送有保鲜、保温、冷藏或冷冻等特殊要求食品的，要采取能保证食品安全的保存、配送措施。

办法还规定，国家食品药品监督管理总局负责指导全国网络餐饮服务食品安全监督管理工作，并

组织开展网络餐饮服务食品安全监测。发现网络餐饮服务第三方平台提供者和入网餐饮服务提供者存在违法行为的，通知有关省级食品药品监督管理部门依法组织查处。

食品包装上的“QS”标志将取消

实施时间：2018 年 10 月 1 日

和 2015 年新《食品安全法》一起施行的配套规章《食品生产许可证管理办法》规定，2018 年 10 月 1 日起，食品生产者生产的食品不得再使用原包装、标签和“QS”标志。

食品包装标注“QS”标志的规定起源于《工业产品生产许可证管理条例》，随着食品监督管理机构的调整和新《食品安全法》的实施，《工业产品生产许可证管理条例》已不再作为食品生产许可的依据。取消食品“QS”标志一是严格执行法律法规的要求，即新《食品安全法》明确规定食品包装上应标注食品生产许可证编号，没有要求标注食品生产许可证标志。二是新的食品生产许可证编号完全可以达到识别、查询的目的。取消“QS”标志有利于增强食品生产者食品安全主体责任意识。

为了能尽快全面实施新的生产许可制度，又尽量避免生产者包装材料和食品标签浪费，《食品生产许可证管理办法》给予食品生产者最长不超过三年的过渡期。2018 年 10 月 1 日以后生产的食品则一律不得继续使用原包装和标签以及“QS”标志。

需要注意的是，10 月 1 日以后，带有“QS”标志的食品不会从市场上立刻消失，而是会随着时间的推移慢慢退出市场，这期间，市场上带有“QS”标志老包装的食品和标有新的食品生产许可证编号的食品会同时存在。

北京城乡居民医保统一标准

实施时间：2018 年 1 月 1 日

随着城乡一体化进程的加快和医药卫生体制改革的不断深入，北京市政府于今年 12 月发布《北京市城乡居民基本医疗保险办法》，明确自 2018 年 1 月 1 日起实施统一的城乡居民医疗保险制度。这标志着本市居民医保制度彻底打破城乡二元分割结构，城乡医保制度在覆盖范围、筹资政策、保障待遇、医保目录、定点管理、基金管理六个方面将实现完全统一。

新制度下，城乡老年人和劳动年龄内居民实行“基层首诊”制度，需先到本人定点或共同定点中的基层医院进行首诊，经首诊转诊后，可到本人定点医院及 A 类、中医、专科定点医院就医，一次转诊有效时限为 180 天。学生儿童无须基层首诊。城乡居民的就医范围将进一步扩大，现有的新农合与城镇居民医保定点医疗机构将全部纳入定点医疗机构统一协议管理，统一后的定点医疗机构数量将增加至 3000 余家。此外，新制度还统一了城乡居民医疗保险药品目录、诊疗服务项目和医疗服务设施范围，城乡居民医保可报销的药品种类将由目前的 2510 种扩大到 3000 多种，与职工医保保持一致。

新版《医疗器械分类目录》实施

实施时间：2018 年 8 月 1 日

今年 9 月，国家食药监总局正式发布新修订的《医疗器械分类目录》。该目录是在 2002 年版的基础上，为贯彻落实国务院修订发布的《医疗器械监督管理条例》和《改革药品医疗器械审评审批制度的意见》，结合当下医疗器械新兴类别和产品不断涌现的趋势，就原先存在的结构及分类不够合理等问题做出修订，使其更好地适应当下医疗器械注册及备案的需要。

医疗器械一般被用来作为医院治疗、患者康复的辅助，但在界定范围上类型广阔，大到核磁共振、直线加速器，小到体温计、创可贴，甚至医用棉签都被囊括其中。一些不法商家利用免费体验，夸大甚至虚假宣传产品功效，高价向患者销售医疗器械，使得一些患者本应得到最佳时机治疗的病痛，因盲信某些医疗器械而被拖延，病情进一步恶化。同时，在低端医疗器械行业中，由于准入门槛低，价格竞争激烈，产品质量也参差不齐。

新版目录解决了此前医疗器械类别不合理，交叉重合和归类难的问题，对医疗器械的分类更加细化，有利于整治医疗器械虚假注册申报、违规生产、非法经营、夸大宣传、使用无证产品等五种违法

违规行为。

北京试点实施食品生产许可全程电子化 实施时间：2018 年 1 月 1 日

为提升行政效能，优化营商环境，创新政务服务渠道，构建方便快捷、公平普惠、优质高效的政务服务体系，北京市食品药品监督管理局发布《关于实施食品生产许可全程电子化工作的通知》，提出自 2018 年 1 月 1 日起，北京市将选取不同产品类别、不同规模、不同许可事项的食品生产企业实施食品生产许可全程电子化，并为符合条件的企业发放电子证书，计划至 2018 年底，实现通过电子平台为北京市所有食品生产企业提供全程电子化许可服务。

实施食品生产许可全程电子化管理后，企业要申办食品生产许可不需要再跑腿，只要在网上动动手，点点鼠标就可实现许可申请、受理、审查、决定、发证、归档、查询、公开“一网”通办。在食品药品监督管理局许可审查中，做到核查人员管理电子化，核查业务流转电子化，核查记录表单电子化，并通过移动终端实时上传核查情况，实现审查数据的信息化。同时，方便企业实时查询、跟进、知晓许可进度。实现由“群众跑路”到“信息跑路”的转变。

（来源：北京晨报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/44436>

养老地产

推广养老模式：应考虑老人承受能力

12 月 12 日，北京市民政局正式对外发布了恭和养老中心试点情况，这是北京市首个共有产权养老设施的试点，在全国也是首创。该“共有产权养老设施试点”将居家养老、社区养老和机构养老融合在一起，为“有房子”的老人提供 24 小时的养老服务。

这种模式有三个创新之处。一是购买人持有养老房 95% 的产权，基本是房子“主人”，在此养老心里踏实；二是降低了企业资本投入压力，有利于调动企业积极性，增加供给；三是 24 小时养老服务，基础服务多达 65 项，可以让入住老人享受比较完善的养老服务。

虽说居家养老、社区养老和机构养老各有优点，但也各有弊端，而共有产权养老房则把这三种养老方式融为一体，对老年人必然会具有一定吸引力。就企业而言，由于轻资本、风险小，再加上这是朝阳产业，也有吸引力。对政府来说，通过这种创新，让养老多了条出路。

在笔者看来，这种养老模式在全国具有推广价值，能进一步丰富我国养老服务体系，既让市场多了一种选择，也让老年人有更多养老选择。但如果要推广这种模式，恐怕要采取更灵活的方式降低购买成本，当成本降低、需求增长，这种模式必然有更大发展空间。

一方面，购房成本可以适当降低。目前，恭和养老中心的销售均价是 4.5 万元/平方米，虽然其价格低于商品房，但对收入有限的老年人来说，售价还是偏高。除非是子女购买房产，老人入住。否则，恐怕只有少数高收入老人才有可能入住这种养老中心，所以，缺乏普惠价值。

降低购房成本，既需要政府适当让利，在土地出让、税收等方面给予支持；也需要重新设计产权比例，如果适当降低购买人的产权比例，就可降低购房总成本。笔者的建议是，不要“一刀切”规定购买人 95% 产权，企业 5% 产权，而应该设计多种比例以供购买人自由选择。

另一方面，服务成本可以适当降低。目前，老人每月需缴 3000 元服务费。从该养老中心提供 65 项基础服务来说，其服务成本或许不算高。但我们也要看到，现在北京企业退休人员基本养老金每月

是 3770 元，如果用养老金支付服务费，部分老人的经济压力不小。

所以，无论是完善这种模式还是推广这种模式，都有必要考虑老人承受能力。

（来源：中国老年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/44422>

养老金金融

曹卓君、秦婧：养老产业金融年度报告——面临的问题与挑战

（一）养老产业金融支持政策制定不够精准，难以落地

纵观国内发布的众多支持养老金融发展的政策，大部分停留在方向引导上，比如鼓励和引导民间资本进入养老服务业、鼓励外国投资者设立营利性养老机构或鼓励金融支持养老服务业发展等，但并没有出台对资本进入养老产业的进一步细化的措施。

养老产业金融政策更多是站在金融角度，没有根据养老产业的特性提出针对性的解决措施。养老企业或养老项目一般分为建设期和运营期，由于产业的特殊性，企业或项目的运营期对资金的需求量不亚于其在建设期的资金需求，但这部分需求往往不是政策的主要支持方向。另外，养老产业投资回收期长，与之相适应的资本手段较少，政策对投资期限没有明确的鼓励。这都导致政策对养老产业金融支持的精准性较低，金融支持养老产业发展的政策难以落地。

（二）养老金融市场不成熟，企业融资渠道单一

在我国金融市场不成熟的大环境下，养老金融市场处于初级发展阶段。从市场环境上来说，存在着金融结构失衡、金融创新乏力等问题。从国际经验来看，一个成熟的资本市场的主要标准是，优质的企业能随时通过各类的融资渠道获得资金来源、价值投资者能获得长期稳定的回报、金融产品的价格稳定合理。

从上文所对养老产业金融市场情况基本介绍可以看出，我国养老金融市场的主角是政府，民间资本参与程度并不高，整个市场金融产品种类单一，企业融资渠道匮乏。这使得大部分产业从业者只能按照政府的要求进行产品和服务设计，只是为了拿到政府微薄的补贴，度过艰难的初步发展阶段。

由于大量的 PPP 项目和养老产业投资基金投向自然环境优质、经济条件较弱的地区，因此在项目建成后，如何吸引人流，政府和社会资本的投资能否获得相应回报都难以预知。

（三）养老产业缺乏理性的长期投资者

实体企业一般把股权投资者分为两类，一是战略投资者（投资着眼长期回报），二是财务投资者。从目前的养老产业金融市场来看，大部分都属于财务投资者，以获取短期收益回报为主要目的。从养老产业这样的长周期行业来看，财务投资者难以带来优质产业资源和长期资本，不利于养老企业长期战略发展。

养老产业的长期性和低盈利性决定企业的首选是可以相伴一路走下去的战略投资者。这类投资者不要求企业快速盈利，而是通过资本注入，导入人才和标准化模式等养老产业资源，摸索出本地客群的刚性需求，提供让长者满意，让女子放心的产品服务，然后快速复制模式，做到标准化、连锁化运营。提供这类真正符合市场需求产品和服务才能立于不败之地，才有机会成就企业的基业长青。因

此，战略投资者才是养老金融市场最稀缺的资源。

（四）企业运营能力不足，难以消化并购资产

从近年来的并购事件来看，养老产业“资金荒”在一定程度上是个伪命题，随着国内利率市场化进程的加速，更多呈现出“资产荒”的特征。资本在大量寻求优质的投资标的，然而企业在并购后普遍存在“消化不良”的问题。由于养老产业属于新兴产业，市场也是近年来才放开，企业普遍缺乏运营能力。这导致企业并购优质养老标的后，只是作为企业战略布局的一环，不能深入参与到被并企业的运营中，难以为被并企业提供契合的资源对接。这样，一方面难以提高被并企业的价值，另一方面对于并购方来说，并购后运营能力的缺乏，会使资本市场对养老产业并购信心下降，降低对并购方的估值，影响其市值和市盈率，不利于并购方对自身市值的管理。

因此这就要求企业在并购前就设定好详细的并购计划，珍惜每一次产业并购机会，通过产业并购打造出一支自己的养老产业运营和并购整合队伍，把被并购方的优势转换为企业自身的优势，以养老产业运营为基础，以资本运营为催化，不断提升自身的市值和资本市场的影响力。

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/44409>

反向抵押养老保险受关注

12 月 27 日，由广州市人民政府指导，广州金融局主办、广州金融业协会及幸福人寿保险股份有限公司承办的第二十三次珠江金融论坛--“养老金融发展论坛”在广州举行。作为华南区域最有影响力的区域性金融论坛，本次养老金融发展论坛将会以养老服务业发展的现状为基点，邀请监管部门、企业、高校研究机构专家学者根据近年来“反向抵押养老保险”试点的开展情况对今后养老服务的开展方向进行讨论、梳理、总结，并以理论结合实践，去切实地帮助到老人。

老年人住房反向抵押保险是保险业服务社会养老保障体系供给侧改革的重要创新，且自幸福人寿以 2014 年 6 月 23 日保监会发布的《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》为指导率先在 4 个城市开展住房反向抵押养老保险试点以来，便吸引了全国和地方政府的极大关注。截至 2017 年 11 月底，幸福人寿反向抵押试点业务已在全国 7 个试点城市共承保 179 单(123 户)，客户主要为孤寡、失独、空巢、无子女和有子女并支持老人投保的家庭。

幸福人寿表示，本次养老金融发展论坛也会为国家“提高老年人生活质量”的命题提供新的实践视角，为“保险姓保、精准扶贫”的国家政策开启新的实施模式。

（来源：中国经济时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/44400>

中国石油天然气集团公司资金部企业年金资金管理处处长何少锋在“探索未来——《养老金管理的未来》新书发布会”上的发言实录

何少锋中国石油天然气集团公司资金部企业年金资金管理处处长

感谢各位领导和泰达宏利的邀请，也跟大家汇报一下读这本书的学习体会。我读的时候发现有强

烈的共鸣，大家都是养老金，所以面临共性问题，比如说这里面提到长期主义、主动投资包括选美比赛，我们叫赛马机制，都非常像，我们都争论了很长时间，有非常强的共鸣。

第二个，这个书翻译得特别及时。因为我觉得养老金从严格意义上，这两年进入快速发展阶段，基本养老、市场化运行投资使中国的养老金的管理进入了一个新的阶段，这时候翻译这本书具有比较强的指导意义，对我来说是很好的学习的教材。

第三个，推荐从业同仁大家可以好好读一读这书。我结合自己的工作实践和体会，想谈谈理事会这种模式的现状和问题，特别是治理方面的问题。我首先想报告两组数据，截至到今年 6 月 30 号，企业年金规模大概 1.16 万亿，受托总共 11 家，7547 亿，占大概 65%，企业年金理事会 35%，目前理事会有 173 家。但在 2008 年的时候，企业年金理事会规模占到 50%。我查了一下，2006 年年底占到 37%，其实下降的趋势还是非常明显的，这是一组数据。

第二组数据，我让托管行帮我计算了一下，加起来占到 30%到 40%。2008 年到 2016 年，年化收益率是 5.26，反而受托的是 4.43。当时我非常惊讶。这个数据样本，我觉得还不是代表全行业只是采样的数据，还需要数据的推敲和计算。但假定这个数据成立的话，我觉得非常值得深思。当然，不是说机构就做得不好，它是个共同作用的结果，不是法人受托人自己主导的。所以我想我就在两组数据上思考，为什么理事会的收益会高于法人受托，规模又在减少？这是两个相悖的事情。

理事会的优势是没有企业负担，那么理事会的劣势，我对照这五个因素对比了一下。

第一是天然优势。

第二是理事会的治理。理事会的治理是偏弱的，也是我们和国际养老金机构的最大的差异，因为国内的理事会是非法法人机构，而且理事多数是企业内部领导，按照这个书里讲的，重代表性、轻专业性，代表样本要全，但专业就要容易忽略一些。而且它的执行机构一般挂靠在财务和人事部门，管理人员普遍不足，且都是兼职。现在很多管理人跟我反映，更换很频繁，因为大家轮岗，没有考核机制，这导致机制存在一定的问题。我们自己也感觉到这个问题，这可能需要通过强化治理来解决。

第三个，提到了明智的投资理念，这也是差异比较大的地方。我们发现，企业对年金的思维、对基准的认识等等都会不一样。现在企业年金更强调安全性、更强调绝对收益，就出现以年度考核论英雄，考核的期限很难拉长。大家都希望自己管的任期里不出事，这是很重要的因素。另外，我们的法规也规定，理事也承担无限责任，这是第三方面。

第四个方面，适度规模。理事会整体看规模差异非常大，达到 50 亿以上的理事会可能连 10%都不到，这个数据没有统计过，但我们接触到的小的理事会可能只有几千万、个把亿，规模优势很难发挥。

最后一个，有竞争力的薪酬。这个差异也比较大，企业薪酬不可能是一个金融机构的薪酬，大家都在金融机关里，你做得好我给你奖金，那别人怎么办？难以吸引和留住高端人才，这个我觉得是有很大的差异。

综上，我在想是不是理事会治理的劣势在这上面显现逐步的淡化了它的优势，才导致了理事会在减少？随着规模增加和管理难度的增加，确实对管理能力有很大的挑战。未来我觉得还会继续分化，可能这两年就是分水岭，企业调动能力资源强，那么它可能会弥补它的历史，理事会会大小分化，小的退出，大的走向专业化。

结合以上，有几点思考和建议。作为受托人应该有个评估和机制，你是不是有能力来履行你的受托职责？可能需要我们强化理事会的治理结构，要求落实机构和专职人员，引入市场化机制，定期披露报告，通过这些措施扬长避短来履行好职责，这是第一。

第二个建议，我们是不是尝试推动行业联合的理事会？我们定义为非盈利组织，因为非盈利组织能够很好的保持受益人的利益。

第三，当规模达到一定程度的时候，能不能控制方向？我觉得需要独立性的保障。另外参考机制来建立董事会，聘用市场化的职业的受托人，国内缺少这种文化，也缺少职业的受托人。

最后一点，对书里面的一点感受。我们今后把重点从安全性转移到负担能力上来，10 年都是净流入。我们应在考虑安全性的基础上，多考虑一些未来受益人的负担能力，这是一点建议。请大家批评指正！

（来源：养老金融 50 人论坛）

社会保障

医保历年个账将可买商业健康保险，2018 年起实行

为了更好地完善多层次的医疗保障体系，提高医保参保人员历年个人账户结余资金(以下简称“历年个账”)的使用效率，宁波市人力资源和社会保障局与中国保险监督管理委员会宁波监管局联合推出新政:从 2018 年 1 月 1 日起，宁波市职工基本医疗保险参保人员可以使用历年个账购买指定的商业健康保险。

参加我市职工基本医疗保险，且医保待遇正常的参保人员，可以使用本人历年个账购买商业健康保险。需要特别注意的是，购买后历年个账应保留 4000 元以上余额。

同时，参保人员也可以通过建立家庭共济网的方式，为家庭成员(父母、配偶及子女)购买商业健康保险。购买时，需先将所需资金从历年账户划转至共济账户，由网内家庭成员使用共济账户资金自行购买。

据了解，此次可用历年个账购买的商业保险产品有两种:一种是指定重大疾病商业保险，分 5 万元保额和 10 万元保额两档。另一种是指定住院补充商业保险，分年度保额 5 万元、终身保额 10 万元和年度保额 10 万元、终身保额 20 万元两档。保险条款、保费金额及待遇享受，由各商业保险公司进行解释。

商业健康保险主要采用线下方式购买，可以用历年个账购买商业保险的保险公司及网点地址将由宁波市人力资源和社会保障局公布，通过刷本人社会保障卡方式(共济网内家庭成员使用共济账户资金购买的，也应刷家庭成员本人社会保障卡)，全额购买指定商业健康保险。

参保人员历年个账余额不足以全额支付商业健康保险产品的，可按相同价格全额自行出资。

家庭共济网的组建办法是，参加本市职工基本医疗保险且历年个账有结余的参保人员可以作为共济网发起人，发起人的父母、配偶及子女为共济网家庭成员。共济网发起人可以通过宁波(人社)医保通 APP 在手机端办理，也可以携本人及家庭成员居民身份证或社会保障卡，通过社保(医保)经办机构服务大厅或就近的区县(市)街道(乡镇)社保服务站内的自助服务设备办理。

(来源：金融界)

2018 年人口老龄化趋势加剧，养老保险收支压力凸显

相关报告指出，中国正在经历全球规模最大、速度最快、持续时间最长的老龄化过程，老龄化也将成为我国经济发展面临的严峻挑战。数据显示，截至 2016 年，我国 65 岁以上人口占比已从 2013 年的 9.7% 上升至 10.8%。老龄化趋势对养老保障提出更高要求，养老问题的严重性和必要性浮出水面。

我国的养老保障体系包括三大支柱：基本养老保险(国家层面)、企业/职业年金(企业层面)、商业养老保险(个人层面)。目前养老保障仍以基本养老保险为主，企业年金和个人商业养老保险的规模较小。随着我国老龄化趋势加剧，依靠国家养老的难度越来越大。

据前瞻产业研究院发布的《养老保险行业市场需求预测与投资分析报告》数据显示, 2013-2016 年全国养老金基本处于盈余状态, 但收支差额逐年降低。其中, 2016 年收支盈余额 3986.50 亿元, 环比下降 6.6%, 可以看出, 随着人口老龄化加剧, 养老保险收支压力正在凸显。

因此我国迫切需要通过发展第三支柱增强国民自我养老保障能力, 缓解未来政府财政压力, 同时减轻公共养老金负担, 为降低企业社保缴费负担营造空间, 实现养老三支柱的相对均衡。

第三支柱商业养老保险的发展潜力较大, 有助于纠正中国养老金体系的结构失衡。2016 年具备养老功能的人身保险(年金险为主)保费收入为 8600 亿元, 在人身保险保费收入中的占比为 25%。但真正意义上的商业养老保险(退休后分期领取)的保费收入为 1500 亿元, 占比仅为 4.4%, 有效保单件数只有 1348 万件, 有效承保人次只有 1707 万。

我国商业养老保险发展相对滞后, 在老龄人口占比逐渐提升的情况下, 将迎来长期的发展机遇期。商业养老保险将成为国民退休收入结构的重要组成部分, 其快速发展有助于缓解中国养老金体系的结构失衡。

(来源: 泛员网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/44429>

岳磊: 划转部分国有资本充实社保基金, 看点在哪?

11 月, 国务院印发了《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》(以下简称《方案》), 决定从 2017 年开始, 选择部分中央企业和部分省份试点, 统一划转企业国有股权的 10% 充实社保基金, 划转范围包括中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构。据有关专家预测, 未来将有 5 万亿-10 万亿元量级规模的国有资本充实到社保基金, 这对于缓解养老金支付压力、充分体现代际公平和国有企业发展成果全民共享具有重大意义。那么, 作为备受各方关注的焦点, 国资划转社保基金, 其看点在哪?

养老金缺口凸显是主因

2000 年, 我国 60 岁以上人口占比超过 10%, 同时 65 岁以上人口也达到 7%, 按照联合国的统计标准, 我国已经进入老龄化社会。与此同时, 我国人口老龄化呈现加速趋势。截至 2016 年年底, 60 周岁及以上人口超过 2.3 亿, 占比达到 16.7%, 其中 65 岁以上人口超过 1.5 亿, 占比 10.8%。

另外, 在企业职工基本养老保险制度逐步完善过程中, 受多种因素的影响, 出现了一定的企业职工基本养老保险基金缺口的问题。其中, 计划经济时代的企业职工并没有实质性缴费的积累, 采用“视同缴费年限”方式, 形成了基本养老保险制度中的隐性缺口。同时, 基本养老保险的征缴基础不稳固, 部分地区存在低水平、不稳定和粗放型的现象。《中国企业社保白皮书 2017》中的数据显示, 仅 24% 的企业社保缴费基数合规。

不过, 从整体上看, 我国基本养老保险基金收支状况良好。根据人社部的数据, 2016 年企业职工基本养老保险基金本年收入 28519 亿元, 其中基本养老保险费收入 22407 亿元, 财政补贴收入 4291 亿元, 支出 25782 亿元, 年收支结余 2737 亿元, 年末滚存结余 36577 亿元。再算上城乡居民养老保险年末滚存结余 5399 亿元, 基本养老保险基金结余超过了 4 万亿元。

值得注意的是, 在基本养老保险结余的同时, 部分地区收支不平衡的问题也比较突出。《中国社会保险发展年度报告 2016》显示, 2016 年我国有 7 个省份当期收不抵支, 分别是河北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、湖北和青海。其中, 黑龙江的收支情况最严峻, 2016 年收入 890 亿元, 支出 1210 亿元, 累计结余为-232 亿元。

在此背景下, 弥补企业职工基本养老保险基金缺口, 应对基本养老保险基金支付压力不断加大的状况, 扩展社保基金的来源渠道, 成为解决我国社会保障制度可持续性的迫切需求。

这一次,《方案》的出台,通过划转部分国有资本充实社保基金,除了增进民生福祉、促进改革和完善基本养老保险制度、实现代际公平外,还可以大大增强我国社会保障制度的可持续性。

充实社保基金,政策几经演变

2000 年 8 月,党中央、国务院决定建立“全国社会保障基金”,同时设立“全国社会保障基金理事会”,负责管理和运营全国社会保障基金。全国社保基金并不直接支付养老金待遇,主要用于人口老龄化高峰时基本养老金体系出现缺口时,对养老保险等社会保障支出进行补充、调剂,弥补部分差额。

自全国社保基金成立以来,社会各方对划转国有资本充实社保基金、弥补养老金制度缺口的呼声一直很高。其实,早在 2001 年推出的《全国社会保障基金投资管理暂行办法》中,就提出全国社会保障基金的构成中应包括国有股减持划入的资金以及股权资产,当时引起了较大的社会争议和市场波动。

从 2001 年开始,我国一共出台了三个国有资产充实社保基金的政策,分别是 2001 年的《减持国有股筹集社会保障资金管理暂行办法》、2009 年的《境内证券市场转持部分国有股充实全国社会保障基金实施办法》、2017 年的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》。从“减持”、“转持”到“划转”,体现了国家对于推动全国社保基金可持续发展的核心思路。

2015 年,山东率先出台了《省属企业国有资本划转充实社会保障基金方案》,把省属 471 家国有企业 30% 的国有资本划转充实省社会保障基金。以 2014 年度经审计的财务报表为基础,山东已有 18 家企业划转国有资本共计 180.65 亿元。

本次《方案》则进一步明确了国有资本的划转范围和划转对象,还规定了划转比例、划转程序与划转步骤,同时对承接主体在加强资本管理和收益管理方面也提出了原则要求。同时,《方案》提出,按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则完成划转工作,分两步完成划转工作,并明确配套措施、组织实施工作内容。

划转部分国有资本,利企利民

财政部表示,主要划转对象是中央和地方企业集团的股权,一般不涉及上市企业。在划转对象方面,《方案》进一步明确中央和地方企业集团已完成公司制改革的,直接划转企业集团的股权;中央和地方企业集团未完成公司制改革的,抓紧推进改革,改制后按要求划转企业集团的股权。

因此,划转部分股权充实社保基金,将会有力推进国有企业改革,优化国企的股权结构和治理机制。社保基金等承接主体,通过国有资本运作,扩大了国有资本的投资方式和渠道,实现国有股权多元化持有,推动完善公司治理结构,建立现代企业制度,促进国有资本做强、做优、做大。对于民众而言,《方案》有利于充分体现国有企业全民所有,发展成果全民共享,增进民生福祉,这也是民众长期以来的呼声。其实,划转部分股权充实社保基金,可以弥补企业职工基本养老保险基金缺口,拓宽基本养老保险基金的来源渠道,增强基本养老保险基金的自我造血能力,应对人口老龄化加快带来的养老金支付压力。特别是《方案》提出,基本目标是弥补企业职工基本养老保险基金缺口。随着机关事业单位养老保险制度改革的加快,可能也会存在基本养老保险的缺口问题,因为在相关文件中,和企业职工养老金一样,事业单位也有“视同缴费年限”的规定。“视同缴费年限”是职工在原有单位保障体制下形成的退休金权益,由于原有单位保障体制没有缴费积累,“视同缴费年限”产生的“过渡性养老金”等同于从外部嵌入到基本养老保险制度的“养老金债务”,形成了基本养老保险基金隐性的缺口。

通过划转国有资本充实社保基金,可以弥补这一历史原因造成的缺口,而不是通过提高缴费率和转移到下一代人来实现,这不仅有利于实现基本养老保险制度的代际公平,还能减轻下一代的养老保险负担。除了上述看点外,在国有资本承接主体方面,《方案》也给出了明确的“答案”。

在中央层面,划转的中央企业国有股权,由国务院委托社保基金会负责集中持有,单独核算,接受考核和监督。条件成熟时,经批准,社保基金会可组建养老金管理公司,独立运营划转的中央企业国有股权。

在地方层面，由各省级人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营，也可将划转的国有股权委托本省（区、市）具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。全国社保基金理事会的数据显示，截至 2016 年年末，我国社保基金资产总额约为 20423.28 亿元。全国社保基金自成立以来的年均投资收益率 8.37%，累计投资收益额 8227.31 亿元。可以预期，全国社保基金的资产管理规模将不断增厚，社保基金也可以进一步发挥专业优势，实现国有资本的保值增值，扩大社会保障战略储备。对地方层面而言，国有资本投资公司同样在提升国有资本运营效率和效益、推动地方国企股权改革、实现基金保值增值等方面大有可为，同时也能为解决养老金支付压力提供可行的路径。

抓住关键问题，落实细节

其实，在划转的过程中，还存在很多关键性问题，这些都需要我们逐步去解决，不断落实细节。

《方案》指出，分两步进行划转工作，2017 年选择部分中央企业和部分省份开展试点，2018 年分批划转其他符合条件的中央管理企业、中央行政事业单位所办企业以及中央金融机构的国有股权。各省（区、市）人民政府负责组织实施本地区地方国有企业的国有股权划转工作。

国有股权情况错综复杂，至今尚未有公开披露的数据来说明具体的规模，因此估算具体多少规模可以划转也尚难有定论。

不过，在划转过程中，明确具体的划转企业名单、方式、时间则成为较为关键的问题。

本次划转的基本目标是弥补基本养老保险基金的短期缺口，规定社保基金会及各省（区、市）国有独资公司等承接主体的收益主要来源于股权分红。一方面，需建立国有企业股权分红的相关制度，保障承接主体的利益；另一方面，需坚决避免承接主体简单变现国有资本，制定相关的规程。

在资本管理方面，社保基金会及各省（区、市）国有独资公司等承接主体主要是作为财务投资者，享有所划入国有股权的收益权和处置权，不干预企业日常生产经营管理，一般不向企业派出董事。必要时，经批准可向企业派出董事。

作为财务投资者，10%的股权能否对国企大股东进行制衡，能否改善企业治理水平，从而推动企业健康平稳发展，创造更多收益，值得思考。同时，虽然“必要时”，承接主体经批准才可派出董事，但由于划转企业数目较大，承接主体需要大量的专业人才储备。因此，国家需要统筹安排，制定完善的实施方案，加强后续的支持安排。

在此以前，参与划转的对象是上市公司，在信息披露上较为充分。而此次《方案》规定划转的划转对象是全部的国有资本。在股权划转以后，由于很多公司未上市，经营管理信息的披露与监管存在较大的挑战。如何对承接主体的运营管理过程进行监督，对管理结果进行考核，也成为需要解决的问题。

在国企情况错综复杂、经营情况参差不齐的情况下，成为企业股东后，社保基金等承接主体享受股权分红收益的同时，也需要承担企业经营的各种风险。在尽力确保国有资本保值增值的同时，需要建立风险防范措施。

（来源：《金融博览（财富）》）

《企业年金办法》明年实施：职工养老又添新保障

养老金被称作是老百姓的养命钱、活命钱。对于普通职工而言，除了基本养老保险，企业年金也是养老金的重要组成部分。近日，人社部、财政部联合发布《企业年金办法》（以下简称：《办法》）推动企业年金发展，指出企业年金所需费用由企业和职工个人共同缴纳，企业缴费每年不超过本企业职工工资总额的 8%，企业和职工个人缴费合计不超过本企业职工工资总额的 12%。办法自 2018 年 2 月 1 日起施行。

企业年金是什么？

企业年金作为企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，通过集体协商自主建立的补充养老保险制度，是我国多层次养老保险制度体系中第二支柱的重要组成部分。

中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文曾撰文指出，大力发展企业年金，是构建多层次社会保障体系的一个重要方面。企业年金是为了更好地保障企业职工退休后的生活、完善社会保障体系而建立的一种补充养老保险。对于职工个人来说，参与企业年金可使未来的退休收入多元化，能够提高退休后的收入水平和收入稳定性。对于企业来说，建立企业年金可增强对优秀人才的吸引力、增强企业凝聚力、提高劳动生产率，进而提升自身的竞争力。对于国家来说，建立企业年金制度是构建多层次社会保障体系的重要环节，是改善民生、转变发展方式的重要举措，能够有效应对人口老龄化趋势，降低财政负担。实际上，企业年金在我国并不属于新鲜事物。据中国养老金融 50 人论坛特邀成员、秘书长助理孙博介绍，2004 年原劳动和社会保障部印发的《企业年金试行办法》（20 号令）标志着我国企业年金制度正式实施。经过十多年发展，截至 2017 年三季度末，企业年金积累基金 1.23 万亿元，覆盖职工 2328 万人，领取人数 87 万人。孙博解释道，总体来看，企业年金覆盖人群相对较少，不到基本养老保险参加人数的 10%，未来还有较大增长空间。

企业年金如何缴纳？

作为职工养老金的第二重保障，企业年金应该如何缴纳呢？《办法》指出，企业年金所需费用由企业和职工个人共同缴纳。企业缴费每年不超过本企业职工工资总额的 8%，企业和职工个人缴费合计不超过本企业职工工资总额的 12%。具体所需费用，由企业和职工一方协商确定。职工个人缴费由企业从职工个人工资中代扣代缴。企业缴费应当按照企业年金方案确定的比例和办法计入职工企业年金个人账户，职工个人缴费计入本人企业年金个人账户。孙博表示，职工参加企业年金的缴费，可以在缴纳收入所得税之前扣除，享有税收优惠。除此之外，职工参加企业年金计划时，通常有企业的缴费匹配，增加了缴费来源。值得注意的是，企业年金还具有弹性分配的特性，每位职工领取的金额并非均等。《办法》指出，企业可以根据职工岗位、责任和贡献等不同，在分配企业缴费时存在一定的区别，体现企业年金的激励作用；同时也应兼顾公平、控制差距，企业当期缴费计入职工企业年金个人账户的最高额不得超过平均额的 5 倍。

职工如何领取企业年金？

企业年金事关职工的切身利益，如何领取成了大家热议的话题。《办法》规定，职工在达到国家规定的退休年龄、完全丧失劳动能力、出国（境）定居时，可以领取企业年金；职工或者退休人员死亡后，其企业年金个人账户余额可以继承。人社部相关负责人表示，职工完全丧失劳动能力时可以领取企业年金是新增内容，这有利于进一步体现企业年金的保障作用，适当改善完全丧失劳动能力职工的生活。《办法》指出，与职业年金办法基本一致并保持适当灵活性，是企业年金待遇领取方式的特点。

一是倡导按月领取，有利于发挥企业年金长期养老保险的作用。二是允许分次领取，有利于退休人员根据本人企业年金个人账户资金额，结合企业年金个人所得税政策和自己的需要，选择合适的领取次数。三是保留了一次性领取方式，更加人性化，给予退休人员更多选择。四是可以购买商业养老保险产品，进一步丰富补充养老保险方式。

郑秉文提到，扩大企业年金覆盖面、提高职工参与度意义深远，事关经济社会持续健康发展，事关人民群众的切身利益。要加快推动企业年金制度改革，构建多层次社会保障体系，在人口老龄化不断加剧的背景下，为我国经济发展提供持续动力，为增强人民群众的获得感提供更坚实的保障。

企业年金如何实现保值增值？

企业年金作为重要的养老工具，其投资收益的稳定性也是职工关注的重点。据了解，企业年金制度建立伊始，就采取了市场化投资运作的模式，截至 2016 年末，企业年金实现了 7.37% 的年化回报率，实现了年金保值增值。据孙博分析，企业年金长期稳健增值依赖于以下几点：一是企业年金的长期资金优势。企业年金从缴费到领取时间跨度几十年，具有长期性和连续型特征。通过参与资本市场，以时间换空间，发挥长期资金优势，平抑短期波动获取合理回报。其次，企业年金的投资范围决定了其不会承担过高风险。企业年金投资权益类资产比例不得超过 30%，实际中一般不超过 15%，其他大部分资金配置于固定收益资产，风险敞口较小。此外，年金的绝对收益要求，也引导投资管理人实现稳健回报。年金作为养老金一种，追求的是绝对收益，并以此为考核基准。在此导向之下，投资管理人也会通过合适的投资策略实现养老金的长期稳健增值。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/44387>

媒体：个人主导的养老保障体系应尽快破局

近日，《企业年金办法》修订版发布，养老保障体系的第二支柱制度进一步完善。值得关注的是，企业年金始终面临覆盖面有限的现实，而第一支柱基本养老保险的保障水平有限，大力发展第三支柱养老体系显得更为迫切和现实。

第三支柱养老体系，是以个人为主导的养老保障体系，在支撑个人养老生活中被寄予厚望，但是目前只有商业养老保险公司和金融机构自发开展此类业务，因为保险的社会教育程度不够、现有产品吸引力不大等原因，效果不明显。

针对第三支柱养老体系的制度设计方案众多，既有注重风险保障功能的，如税延养老保险产品，也有注重投资功能的，如养老目标基金产品。此外，关于养老金产品形态，养老金运营管理、保值增值的形式，长期风险的转移等方面，长期以来也存在着不同声音。第三支柱养老涉及不同的政府决策部门，和每个人的钱袋子利益攸关，决策难度大，这也是为何至今未有重大破局的原因。

十九大报告中指出，要坚持在发展中保障和改善民生，发展这个药方，对第三支柱养老体系建设中的问题也非常“对症”。从我国实际看，发展是解决养老这个重大民生问题的关键词。

首先，发展第三支柱养老保障体系，应该搁置争议，尽早为之。当年，养老金是否应该入市的问题也被争论过多年，虽然最终达成了一致，但是争论期间，养老金多年的平均收益率甚低，付出的时间成本不小。

中国的养老难题是世界级的，复杂程度高，没有现成的模板。结合我国实际，到 2050 年，中国将步入超老龄化社会，60 岁以上人口比重将超过 30%，成为全球人口老龄化程度最高的国家。作为老龄化速度快、未富先老的发展中国家，我国养老问题时不我待，应该搁置争议，尽早为之。

其次，应该在顶层设计中留下口子，对各类养老产品和服务保持开放态度，在实践中总结完善。比如，除了财力支持型养老产品，护理、医疗诊断、服务互换等各类形态的尝试都应给予发展机会。应立足我国发展水平，尽力而为、量力而行，尽可能多地扩大个人参与面，做好养老金保值增值的运营管理。

第三支柱养老保障体系的繁荣，税收被认为是关键的一环。今年国务院下发了《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，提出了启动个人递延纳税商业养老保险试点的相关工作。据了解，这项工作正被各部委积极研究推动，希望能尽快出台。

（来源：证券时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/44377>

试点税延养老保险让更多人获得感

据媒体报道，等了 10 年的税收延迟商业养老险或于今年年底启动试点。未来，税延养老险将成为养老市场极为重要的一个金融产品，为养老提供补充。今年 6 月，国务院确定了加快发展商业养老保险的多项措施，明确将加快个人税延型商业养老保险试点。保监会相关负责人表示，税延型养老保险试点方案正在制定，方案制定完成、上报批准以后，能够尽快实施。

试点“税延养老保险”，不仅符合今年政府工作报告中关于“发展商业养老保险、丰富养老产品服务供给”的表述，也与“十三五”时期民生保障的主旋律高度吻合。所谓“个人税延养老险”，即投保人在税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个人所得税的一种养老保险。对照国际经验，实行税延型养老险，通常是在一个国家人均 GDP 达到中等发达国家水平这个阶段的前后推行，我国不但人均 GDP 早已超过 8000 美元，部分居民也已先行一步购买商业养老保险。从实践来看，税延养老既是金融保险利润增长的重要来源，更兼具社保补充和理财双重功能。

商业养老保险是个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者。具体来说，充分发挥保险业的专业优势，从提供资金支持、风险保障、服务衔接等方面，多角度、全方位参与养老服务业发展，既是解决我国养老服务供给不足、有效应对人口老龄化的重要途径，更是金融业自身转型升级的内在要求和有益尝试。其中，税延养老保险既是社保体系的有益补充，更是工薪阶层尤其是中产阶层最具公益性、个性化保障之选。2009 年，国务院《关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业，建设国际金融中心和国际航运中心的意见》首次提出要适时开展税延养老险试点。2017 年 7 月，国务院办公厅《关于加快发展商业养老保险的若干意见》明确提出，“支持符合条件的商业保险机构积极参与个人税收递延型商业养老保险试点”，“对商业保险机构一年期以上人身保险保费收入免征增值税”。

“坚持在发展中保障和改善民生。”党的十九大报告提出，要“按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系”。试点“税延养老险”，关键是要让大多数人都有“获得感”。数据显示，我国达到个人所得税起征点的纳税人约 2800 万人，其中年收入 12 万元以上的自行申报纳税人约 550 万人，即我国年收入 12 万元以上的占个人纳税人总数不足 20%。

如果税延养老保险面向年收入 12 万元以下的普通纳税人，相应的产品对于提高养老保险水平的补充作用非常有限。反之，如果以年收入 12 万元以上的纳税人为税延养老保险的主要群体，那税延养老保险岂不成了“小众”纳税人的福利？其实，税延养老保险只是社会养老保障体系的一个有益补充或者说是一个次优选择，并非什么万能良药。即便确实增添了养老的选项，也要正视税延养老保险的局限性，以更好地实现“老有所养、老有所依”。

（来源：中国财经观察网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/44408>

国际交流

盘点：美国主流的七种养老项目类型

2017 年 10 月 28 日至 11 月 5 日，中国健康养老产业联盟组织了美国养老及康复产业考察，共计参观、考察了十二家养老机构，基本上覆盖了美国多数类型的养老项目，从为自理老人服务的独立别

墅、老年公寓，包括部分 CCRC 社区，为半自理和不能自理老人提供服务的养老机构，还包括安宁疗护一类的养老机构。根据建筑和服务对象的不同，可以分为以下七种类型：

一、CCRC（持续护理退休社区）

CCRC，持续照料退休社区，通过为老年人提供自理、介护、介助一体化的居住设施和服务，使老年人在健康状况和自理能力变化时，依然可以在熟悉的环境中继续居住，并获得与身体状况相对应的照料服务。CCRC 虽然可以提供持续照料，但基本上会分为自理生活区、辅助生活区、高级护理区等三大区域：

1、自理生活区——居住者在社区中有独立的住所并且生活能够自理。社区为老年人提供便捷的社区服务，如餐饮、清洁和洗衣、医疗保健及紧急救护等。同时，为满足老年人精神生活的需求，社区会组织各种形式的活动，如老年大学、兴趣协会等，丰富自助型老年人的日常生活。

2、辅助生活区——当居住者的日常生活需要他人帮助照料时，他们将从自理转入辅助生活护理。辅助生活区，虽然设施在同一个大区域，但是相对分开的。辅助生活的老人得到的服务内容除社区服务之外，还包括日常生活照护，如饮食、穿衣、洗浴、洗漱及医疗护理等，社区还会为这部分老人提供与他们的身体状况相适应的各类活动，丰富其日常生活。

3、高级护理区——当居住者生活基本不能自理，需要他人的照料时，得到社区提供的 24 小时有专业护理服务。目前在 CCRC 社区中，会设置专门的高级护理单元，专门提供高级护理服务。

CCRC 社区因规模一般较大，会配置医疗服务，但不会象一些人理解的那样，一定要配置多大规模的医院，除非是为公众提供服务，如果主要是为 CCRC 社区居民提供服务，一般医疗机构的规模都不会很大。

二、Independent Cottages（独立别墅/自理老人别墅）

别墅是美国人住宅的基本形式，很多美国人习惯住在别墅里，沿续使用习惯，专门为自理老人提供的独立别墅，也是美国养老产业发展一种常见的产品，但往往会在一个大型社区，比如一个 CCRC 社区中，划出专门的区域来提供独立别墅产品，并会提供配套的生活与养老服务。

三、Independent Apartments（独立公寓/老年公寓）

老年公寓，从 10 月份美国考察的情况，我们理解，美国的老年公寓，可以包括我们平时讲的居家和社区养老服务，老年公寓，主要为能够自理的老人提供，社区会有一些适合老人的公共配套服务，有些区域会设置有老年人活动中心，为老年人提供健康、生活、文化、娱乐等服务。政府也会为住在老年公寓的老人提供社工服务，帮助老人生活。

四、Assisted Living/Personal Care（辅助生活/个人护理）

如果老人日常生活活动诸如洗澡、穿衣、吃饭等需要帮助，需要提醒服药，需要 24 小时保安服务，可能有困难自己行走，有特殊医疗要求，有失禁问题，有时健忘或困惑（老年痴呆症），辅助生活区是合适的选择。辅助生活的服务包括：就餐、洗衣、清理房间、医药管理、日常生活活动帮助（洗澡、进食、穿衣、行走、上厕所）。有些辅助生活区也照顾患有老年痴呆的老人。收住这样老人的地方必须有专门的工作人员以及设施，以便适当的管理老人。

五、Rehab/Skilled Nursing（康复/高级护理）

如果老人需要 24 小时护理照料，没有轮椅、助行器或其他人的帮助不能行走，不能自己完成日常生活活动，到了老年痴呆初期阶段，需要治疗和恢复设施，患有长期或慢性病，选择康复/高级护理是合适的。这类机构的主要类型是护理院，为老人提供专业的养老康复和专业的护理服务。

六、Memory Care（失智护理）

老年痴呆的初期表现是长期的思维混乱、健忘，认不出家庭成员或朋友等一向熟悉的人，容易迷路。更严重一些的表现为好激动、发脾气、甚至谩骂别人。患有初期痴呆症状的老人，可以选择住提供这项服务的辅助生活区，较严重的，则需要专业的失智护理。照料老年痴呆病人的地方需要有较完

好的设施和专业人员照料。

七、PACE/Hospice（安宁疗护）

善终服务(Hospice)是一个服务的观念，指为将死病人及其家属提供全面的照顾。善终服务自英国开始推行至今已有十多年时间，现在欧美及澳洲等地，均有不同形式的服务为垂死病人提供全面的照顾，但这项服务在中国仍然停留在起步的阶段。目前，在我国的养老服务体系中，这部分服务叫安宁疗护，美国也有专门为这类老人提供服务的机构，这类机构一般不接受参观。

医养结合，医疗是养老的重要服务内容，但康复和专业照护，才是养老服务的核心。从目前对各国养老服务业发展的情况研究，美国是产业化做得非常好的国家，其相当一部分养老服务由盈利机构提供，形成了养老事业+养老产业同步发展，而我国，养老事业的发展时间较长，而养老产业，才刚刚起步，需要学习的太多，中健联盟目前正在研究各国的养老服务体系，并将结合国内的实际情况，打造一套，基于中国文化，有国际特色的养老服务体系。欢迎有兴趣的朋友交流、合作。

为了更好地推动国际养老服务合作，中国健康养老产业联盟 2018 年将组织美国、加拿大、新西兰、瑞士等养老服务业发展得比较好的国家考察，深入学习和研究这些国家养老服务业的发展经验，并结合中国的国情和文化基础，建立有中国特色的，国际化的养老服务体系。

（来源：中健联盟产业研究中心）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/44417>

军休干休

充分发挥军休文化引领作用，陕西省军休文化建设座谈会在西安召开

12 月 21 日，陕西省军休文化建设座谈会在西安召开。省双拥工作领导小组办公室专职副主任杜赞出席会议并讲话，省复员退伍军人和军队离退休干部安置管理办公室主任刘海平、省军队离退休干部服务中心主任师仲英、各设区市、县(市、区)军干所、军休服务中心主要负责同志参加会议。

会议指出，文化是军休工作的精神支柱，是推动军休服务管理发展的源动力。军休文化建设是军休干部服务管理一个重要组成部分，是关系军休干部晚年幸福生活的一项重要内容，加强军休文化建设也是我们军休服务管理机构的一项重要职责。时代的发展进步和军休干部的恳切诉求，迫切要求民政部门和军休服务管理机构及其工作人员克服“重物质保障轻精神抚慰”的倾向，格外关注军休干部的精神文化需求，调整工作重心，大力加强军休文化建设，大力实施文化养老战略，以提升军休服务管理的质量和水平。

会议要求，全省各级军休服务管理机构要进一步提高思想认识，高度重视军休干部文化建设，拓宽活动领域，丰富活动内容，确保军休干部老有所学，老有所乐。要进一步统一思想，全面提升军休文化在引领军休事业发展中的作用，为军休文化创新发展提供有力支撑，多形式开展文化娱乐活动，为军休文化建设增添新的活力，加强宣传报道工作，积极营造军休文化建设良好的外部环境。要将全省军休服务管理系统五级联网作为我省军休事业的软力量，作为日常管理服务的平台载体，做好信息录入和使用管理等工作。

会议强调，省军休服务管理中心要提高站位，在省军安办的业务指导下，深入调研军休干部文化需求，加强军休文化建设的理论研究，指导各市军休服务管理机构搞好军休文化建设，强化省内各军休机构之间的交流与合作，努力推动陕西军休事业又好又快发展。

（来源：民政部门门户网站）

老年说法

警惕偷换概念的“候鸟式旅游”骗局

昨天浙江台报导，养老行业某知名企业在杭州被查封，这家企业小编还蛮熟悉的，哎，可惜了！旅居养老，原是一本好经，被念歪了！有时候也在想，如果大家做养老都不赚钱，一定会有人铤而走险，如果这个行业有正常的生态，大家都能够通过自己的努力赚到应有的回报，这种情况或许会少很多。年底了，又是一年一度的骗子高发期，提醒大家多注意！

前往港澳、海南、广西、云南等南方热门旅游地过冬，是很多北京老年人青睐的“候鸟式旅游”。但撬开淡季旅游市场的“候鸟式旅游”正被不法分子盯上。市旅游委执法大队近日发布警示，不少旅游活动以“零团费”吸引老年人参团，但多属无证经营，行程中服务质量差、强制购物，老年人报名首先要看清旅行社是否有正规资质。

老年人时尚生活方式的“候鸟式养老”正在悄然兴起。这种“候鸟式”养老模式一经推出，颇受老人欢迎。不少养老机构都在探索“候鸟式”养老模式。“候鸟式”养老是指老年人像“候鸟”一样四处度假旅游，根据不同季节，老人选择度假式异地养老，住在异地养老院。异地养老的时间，根据老人需求，短则 15 天、长则两三个月。养老院按统一的标准，提供适宜老年人居住、生活、娱乐、保健的养老场所和服务设施，老人外出游玩时，还会派医务人员“保驾护航”。这种生活方式，被称为候鸟式居住，渐渐成为一种潮流，代表了健康、富足和生活质量。

候鸟族的日益壮大，促进了不少南方城市旅游休闲和养老经济的发展；然而，一些不良商家盯上了“候鸟族”，设下“陷阱”诓骗老人。老年人普遍有孤独、渴望关心、不想给小辈添麻烦等心理特点，有时就会被不法分子利用。“候鸟式养老”、“消费养老”等新兴养老模式，在一些不法分子操作下“偷换概念”，演变成了忽悠老人的伎俩。老年人在大额消费前最好咨询亲友，以免财产受损。

（来源：长江网）

政府购买服务

广西：建业中天工程咨询有限公司关于社区家居养老服务中心电梯采购 (LBG17-053) 项目预公示

公告概要：

公告信息：

采购项目名称社区家居养老服务中心电梯采购

品目货物/通用设备/机械设备/塑料压制液压机/起重设备/电梯

采购单位柳北区民政局

行政区域柳北区公告时间 2017 年 12 月 26 日 12:34

开标时间

预算金额¥60 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人施欢

项目联系电话 0772-2803808

采购单位柳北区民政局

采购单位地址广雅路 22 号

采购单位联系方式联系人：宋毅联系电话：0772-2857806

代理机构名称广西建业中天工程咨询有限公司

代理机构地址柳州市三中路 88 号营业楼一楼

代理机构联系方式联系人：施欢联系电话：0772-2803808

附件：

附件 1 社区家居养老服务中心电梯采购 LBG17-053(预公示).doc

广西建业中天工程咨询有限公司受柳北区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对社区家居养老服务中心电梯采购进行其他招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：社区家居养老服务中心电梯采购

项目编号：LBG17-053

项目联系方式：

项目联系人：施欢

项目联系电话：0772-2803808

采购单位联系方式：

采购单位：柳北区民政局

采购单位地址：广雅路 22 号

采购单位联系方式：联系人：宋毅联系电话：0772-2857806

代理机构联系方式：

代理机构：广西建业中天工程咨询有限公司

代理机构联系人：联系人：施欢联系电话：0772-2803808

代理机构地址：柳州市三中路 88 号营业楼一楼

一、采购项目内容

各政府采购供应商：

我单位受采购人（柳北区民政局）委托，拟对社区家居养老服务中心电梯采购（LBG17-053）项目进行公开招标采购，为了保障政府采购各方当事人合法权益，现对本项目的供应商资格条件要求、采购需求、评标办法及评分标准的内容（详见附件）予以预公示。所有潜在投标人或政府采购评审专家若认为本项目上述要求存在唯一性或排他性等问题，请于 2017 年 12 月 28 日 17 时前以书面形式（意见函须加盖公章）向我单位反映，以便我单位完善采购文件。如供应商需要提交意见函，请携带贵单位营业执照副本复印件（加盖公章，一份）、经办人身份证原件及复印件（加盖公章，一份）、提交意见函原件。意见函应注明联系人和联系方式。

对政府采购供应商逾期送达、匿名送达以及其它不符合上述条件的意见函件我单位不予受理。

联系人：施欢联系电话：0772-2803808

联系地址：柳州市三中路 88 号营业楼一楼

广西建业中天工程咨询有限公司

二〇一七年十二月二十六日

二、开标时间：

三、其它补充事宜

四、预算金额：

预算金额：60.0 万元（人民币）

（来源：中国政府采购网）

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/44357>

云南：弥勒市西一镇长冲村委会互助养老服务站建设项目竞争性谈判公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称弥勒市西一镇长冲村委会互助养老服务站建设项目

品目工程/建筑物施工/社会团体用房施工

采购单位弥勒市西一镇长冲村民委员会

行政区域红河哈尼族彝族自治州公告时间 2017 年 12 月 26 日 15:17

获取谈判文件的地点云南润宇工程项目管理有限公司（弥勒市卫生和计划生育局旁）

获取谈判文件的时间 2017 年 12 月 27 日 08:00 至 2017 年 12 月 29 日 17:00

预算金额¥41.63 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人王宏波

项目联系电话 13408955919

采购单位弥勒市西一镇长冲村民委员会

采购单位地址云南省红河哈尼族彝族自治州弥勒市西一镇长冲村民委员会

采购单位联系方式 13408921075

代理机构名称云南润宇工程项目管理有限公司

代理机构地址弥勒市卫生和计划生育局旁

代理机构联系方式 0873-6181969

弥勒市西一镇长冲村委会互助养老服务站建设项目

竞争性谈判公告

一、招标条件

弥勒市西一镇长冲村委会互助养老服务站建设项目经相关部门批准采购，采购人：弥勒市西一镇长冲村民委员会，招标代理机构为：云南润宇工程项目管理有限公司，招标编号：云润招（2017）HH-213 号。项目已具备招标条件，特邀请符合资格条件的投标人前来参与投标。

二、项目概况及招标范围

项目名称：弥勒市西一镇长冲村委会互助养老服务站建设项目

项目地点：弥勒市长冲村

建设规模：详见竞争性谈判文件

计划投资（即工程控制价）：416376.62 元

资金来源：财政拨款

计划工期：45 天

质量要求：按国家标准及行业标准执行，一次性验收合格

三、谈判申请人资格要求

1、应谈人具备有效的营业执照、组织机构代码证、税务登记证；（三证合一带营业执照）

2、应谈人具备建筑工程施工总承包叁级及以上资质。

3、应谈人具备有效的安全生产许可证；

4、应谈人法定代表人近三年无行贿犯罪记录（近两个月内出具的查询结果）；

5、拟任项目经理具有相应的二级建造师证，并具备安全考核合格 B 证

6、省外企业入滇备案证；

7、本次谈判不接受联合体谈判申请；

四、资格审查方式：本次竞争性谈判采用资格后审方式。

五、谈判保证金：谈判保证金伍仟元整，谈判保证金提交方式详见竞争性谈判文件，谈判保证金须在递交文件截止时间前交纳。

六、报名信息：

1、报名时间：2017 年 12 月 27 日—2017 年 12 月 29 日，8：30—11：30 时，14：00—17：00 时（北京时间、节假日正常上班）；

2、报名及领取谈判文件地点：云南润宇工程项目管理有限公司（新计划生育局旁）

3、谈判文件获取方式：谈判文件每套售价人民币 600 元，售后不退；

七、报名时需携带的证件及材料

本项目要求到现场购买谈判文件，购买谈判文件时必须提供：法人授权代表的授权委托书及身份证、企业营业执照副本、税务登记证、组织机构代码证、（如三证合一提供营业执照）资质证书副本、安全生产许可证副本、项目经理具有相应的二级建造师证，并具备安全考核合格 B 证

上述资料复印件一份（加盖单位公章）。

八、谈判文件接收信息

1、谈判申请文件接收截止时间：2018 年 1 月 2 日上午 9：00 时（北京时间）；过时视为放弃参加本次谈判的权利；

2、谈判申请文件接收地点：云南润宇工程项目管理有限公司

九、发布公告的媒介

本次招标公告同时在中国采购与招标网及云南润宇网上发布。

十、联系方式

招标人：弥勒市西一镇长冲村民委员会

招标代理机构：云南润宇工程项目管理有限公司

地址：弥勒市中山路中段市计生局旁

联系人：王宏波

电话：13408955919

传真：0873-6181969

2017 年 12 月 26 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/44401>

甘肃：嘉峪关市民政局南市区居家养老服务中心设备、设施采购成交公告更

正公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称嘉峪关市民政局南市区居家养老服务中心设备、设施采购

品目

采购单位嘉峪关市民政局

行政区域嘉峪关市公告时间 2017 年 12 月 26 日 16:35

首次公告日期 2017 年 12 月 25 日更正日期 2017 年 12 月 26 日

联系人及联系方式:

项目联系人王慧霞

项目联系电话 13519475626

采购单位嘉峪关市民政局

采购单位地址嘉峪关市机场南路 3369 号

采购单位联系方式 0937-6323473

代理机构名称嘉峪关市公共资源交易中心

代理机构地址甘肃省嘉峪关市机场南路工业园区管委会办公楼西侧

代理机构联系方式 6213025

根据嘉峪关市政府采购办公室的审批方式,嘉峪关市民政局委托嘉峪关市公共资源交易中心,对嘉峪关市民政局南市区居家养老服务中心设施、设备采购项目以询价采购的方式进行采购,询价文件编号:JYGZC2017221X,首次公告时间:2017 年 12 月 25 日,现更正如下:

原公告内容:

5.拟成交供应商:一标段:嘉峪关锦润商贸有限公司;成交金额:135130 元整;

二标段:嘉峪关锦润商贸有限公司;成交金额:34954 元整;

现更正为:

5.拟成交供应商:一标段:嘉峪关锦润商贸有限公司;成交金额:135130 元整;

二标段:嘉峪关海源商贸有限公司;成交金额:34953 元整;

其他内容不变。

联系人姓名及电话

采购人名称:嘉峪关市民政局联系电话:13519475626

地址:嘉峪关市机场南路 3369 号

代理机构名称:嘉峪关市公共资源交易中心政府采购交易科

联系电话:(0937) 6213025 地址:嘉峪关市南市区工业园区管委会大楼西侧

嘉峪关市民政局

2017 年 12 月 26 日

(来源:中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/44402>

广东:东莞市道滘镇人民政府社会事务局东莞市道滘镇人民政府社会事务局 道滘镇南城村等六个村(社区)居家养老项目公开招标公告

广州有德招标代理有限公司受东莞市道滘镇人民政府社会事务局的委托,对东莞市道滘镇人民政府社会事务局道滘镇南城村等六个村(社区)居家养老项目进行公开招标采购,欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号:441900-10-201712-1606000154-0001

二、采购项目名称:东莞市道滘镇人民政府社会事务局道滘镇南城村等六个村(社区)居家养老项目

三、采购项目预算金额(元):4,834,080

四、采购数量:1 项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

详见招标文件；

六、供应商资格：

1)投标人须为在中华人民共和国境内登记注册的具有独立承担民事责任能力的法人或其他组织；

2)投标人须是非营利性社会组织并具备有效的民办非企业单位登记证书；

3)单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动；

4)投标人(含其授权的下属单位、分支机构)参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录(须提供书面声明，格式详见招标文件第七部分投标文件格式)。

5)投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。(以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)及中国政府采购网查询结果为准，如相关失信记录已失效，投标人需提供相关证明资料)。

注：本项目不接受联合体投标。

七、符合资格的供应商应当在 2017 年 12 月 27 日至 2018 年 01 月 04 日期间(上午 09:00 至 12:00, 下午 14:00 至 17:00, 法定节假日除外,不少于 5 个工作日)到广州有德招标代理有限公司(详细地址: 广州市天河区天河北路 689 号光大银行大厦 1506)购买招标文件, 招标文件每套售价 150 元(人民币), 售后不退。

八、投标截止时间: 2018 年 01 月 17 日 09 时 30 分

九、提交投标文件地点: 东莞市东城区东莞大道 19 号鼎峰卡布斯国际广场 A 座 1603A 号

十、开标时间: 2018 年 01 月 17 日 09 时 30 分

十一、开标地点: 东莞市东城区东莞大道 19 号鼎峰卡布斯国际广场 A 座 1603A 号

十二、本公告期限(5 个工作日)自 2017 年 12 月 27 日至 2018 年 01 月 04 日止。

十三、联系事项

(一)采购项目联系人(代理机构): 陈先生 联系电话: 0769-23362836

采购项目联系人(采购人): 叶先生 联系电话: 0769-81332667

(二)采购代理机构: 广州有德招标代理有限公司 地址: 广州市天河区天河北路 689 号光大银行大厦 1506

联系人: 林炎新 联系电话: 020-22644778

传真: 020-62619398 邮编: 510630

(三)采购人: 东莞市道滘镇人民政府社会事务局 地址: 广东省东莞市道滘镇花园大街 1 号

联系人: 苏焕英 联系电话: 0769-81332162

传真: 0769-81332162 邮编: 523000

附件

1、委托代理协议: 委托代理协议

2、招标文件: 招标文件

发布人: 广州有德招标代理有限公司

发布时间: 2017 年 12 月 26 日

(来源: 中国政府采购网)

福建：城乡居民养老保险智能缴费平台建设采购项目招标公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 福建省城乡居民养老保险智能缴费平台建设采购项目

品目

采购单位 福建省城乡居民社会养老保险管理中心

行政区域 福建省 公告时间 2017 年 12 月 27 日 09:16

获取招标文件时间 2017 年 12 月 27 日 08:50 至 2018 年 01 月 12 日 17:30

招标文件售价 ￥0

获取招标文件的地点 招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件，否则投标将被拒绝。

开标时间 2018 年 01 月 16 日 14:30

开标地点 福州市鼓楼区西二环中路 301 号东南医药大楼 6 层

预算金额 ￥90 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 小黄

项目联系电话 陈先生 0591-87556416

采购单位 福建省城乡居民社会养老保险管理中心

采购单位地址 福州市鼓楼区杨桥东路 128 号社保大厦 3F

采购单位联系方式 陈先生 0591-87556416

代理机构名称 福建省新卫招标代理有限公司

代理机构地址 福州市鼓楼区西二环中路 301 号东南医药大楼 6 层

代理机构联系方式 小黄 0591-87807383

受福建省城乡居民社会养老保险管理中心委托，福建省新卫招标代理有限公司对 [3500]FJXW[GK]2017042、福建省城乡居民养老保险智能缴费平台建设采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[3500]FJXW[GK]2017042

2、项目名称：福建省城乡居民养老保险智能缴费平台建设采购项目

3、招标内容及要求：

金额单位：人民币元

4、采购项目需要落实的政府采购政策：信息安全产品，适用于（合同包 1）。小型、微型企业，

合同包	品目号	采购标的	允许进口	数量	品目号预算	合同包预算	投标保证金
1	1-1	福建省城乡居民养老保险智能缴费平台	否	1（项）	900000	900000	18000

适用于（合同包 1）。监狱企业，适用于（合同包 1）。促进残疾人就业，适用于（合同包 1）。信用记录，适用于（合同包 1）。其他政策：无。

5、供应商的资格要求：

（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

明细	描述
具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料	①营业场所若是租赁的，须提供租赁合同复印件；营业场所若是自有的，须提供产权证复印件；②拟参与本项目的主要人员名单列表。

包：1

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项:

招标文件随同本项目招标公告一并发布;投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员,再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件,否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价:0 元

8、供应商报名开始时间:2017-12-27 08:50 报名截止时间:2018-01-12 17:30

9、投标截止时间:2018-01-16 14:30(北京时间),供应商应在此之前将密封的投标文件送达(开标地点),逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点:2018-01-16 14:30,福州市鼓楼区西二环中路 301 号东南医药大楼 6 层

11、公告期限:5 个工作日。

12、本项目采购人:福建省城乡居民社会养老保险管理中心

地址:福州市鼓楼区杨桥东路 128 号社保大厦 3F

联系人姓名:陈先生

联系电话:陈先生 0591-87556416

采购代理机构:福建省新卫招标代理有限公司

地址:福州市鼓楼区西二环中路 301 号东南医药大楼 6 层

项目联系人:小黄

联系电话:小黄 0591-87807383

网址:cz.fjzfcg.gov.cn

开户名:福建省新卫招标代理有限公司

福建省新卫招标代理有限公司

2017-12-27

(来源:中国政府采购网)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/44404>

安徽:瑶海区社区基本公共养老和青少年活动服务项目公开招标公告

公告概要:公告信息:

采购项目名称 瑶海区社区基本公共养老和青少年活动服务

品目

采购单位 合肥市瑶海区民政局

行政区域 市辖区 公告时间 2017 年 12 月 27 日 10:13

获取招标文件时间 2017 年 12 月 26 日 09:00 至 2018 年 01 月 03 日 17:30

招标文件售价 ¥800

获取招标文件的地点 合肥市滨湖新区南京路 2588 号要素交易市场 A 区(徽州大道与南京路交口)

开标时间 2018 年 01 月 15 日 09:30

开标地点 合肥市滨湖新区南京路 2588 号要素交易市场 A 区(徽州大道与南京路交口)3 楼 13 号开标室

预算金额 ¥676 万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人 刘欢

项目联系电话 0551-66223690、66223645

采购单位 合肥市瑶海区民政局

采购单位地址 合肥市瑶海区长临路瑶海区卫生中心大楼 8 楼

采购单位联系方式 13856950613

代理机构名称 安徽省政采项目管理咨询有限公司

代理机构地址 合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼

代理机构联系方式 0551-66223645、66223646

瑶海区社区基本公共养老和青少年活动服务项目公开招标公告（网上招投标项目）

安徽省政采项目管理咨询有限公司受合肥市瑶海区民政局的委托，现对“瑶海区社区基本公共养老和青少年活动服务项目”进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

一、项目名称及内容

1、项目编号：2017FYCZ4712

2、项目名称：瑶海区社区基本公共养老和青少年活动服务

3、项目地点：安徽省合肥市

4、项目单位：合肥市瑶海区民政局

5、项目概况：瑶海区社区基本公共养老和青少年活动服务，本项目分为 2 个包，本次采购第 1 包：购买社区“两项服务”（东片街镇开发区），主要包括龙岗、大兴、城东、红光、七里站和方庙等 6 个街镇开发区所辖的 47 个社区；第 2 包：购买社区“两项服务”（西片街道）主要包括和平路、明光路、胜利路、三里街、铜陵路、长淮和嘉山路等 7 个街道所辖的 43 个社区。详见招标文件

6、资金来源：财政支付

7、项目预算：第 1 包 352.5 万元，第 2 包 322.5 万元

8、最高限价：第 1 包 352.5 万元，第 2 包 322.5 万元

9、项目类别：政府采购服务

10、标段（包别）划分：

第 1 包：购买社区“两项服务”（东片街镇开发区），

第 2 包：购买社区“两项服务”（西片街道）。

二、投标供应商资格

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2、本项目不接受联合体投标；

3、符合下列情形之一：

（1）开标日前两年内未被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录或记不良行为记录累计未满 10 分的；

（2）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 10 分（含 10 分）到 15 分且公布日距开标日超过 6 个月；

（3）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 15 分（含 15 分）到 20 分且公布日距开标日超过 12 个月；

（4）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 20 分（含 20 分）及以上且公布日距开标日超过 24 个月；

4、供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选供应商，不得确定为中标供应商：

（1）供应商被人民法院列入失信被执行人的；

（2）供应商或其法定代表人或拟派项目经理（项目负责人）被人民检察院列入行贿犯罪档案的；

（3）供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的；

（4）供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；

（5）供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

三、报名及招标文件发售办法

1、报名时间：2017 年 12 月 26 日上午 09:00 至 2018 年 01 月 03 日下午 17:30

2、招标文件价格：第 1 包：购买社区“两项服务”（东片街镇开发区）：400 元整；第 2 包：购

买社区“两项服务”（西片街道）：400 元整，招标文件售后不退

3、报名方式：

（1）本项目只接受安徽合肥公共资源电子交易平台中已入库企业报名，未入库的投标供应商请及时办理入库手续（投标供应商在办理企业入库手续时，安徽合肥公共资源交易中心不收取任何费用。入库办理请参见中心网站（www.hfggzy.com）右上角“企业专区”栏目中“安徽合肥公共资源交易中心企业注册流程”，联系电话：0551-66223841，66223842），因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负；

（2）企业报名程序请参见中心网站（www.hfggzy.com）右上角“企业专区”栏目中“企业网上报名操作手册”；

（3）企业报名成功后直接采用网上支付系统支付标书费用，直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。如无网上银行帐号，请及时前往银行办理（本系统目前支持以下银行网上支付服务：中国农业银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行、招商银行、光大银行、浦发银行、徽商银行）；

四、开标时间及地点

1、开标时间：2018 年 01 月 15 日 09:30

2、开标地点：合肥市滨湖新区南京路 2588 号要素交易市场 A 区（徽州大道与南京路交口）3 楼 13 号开标室

五、投标截止时间

同开标时间

六：联系方式

（一）项目单位：合肥市瑶海区民政局

地址：合肥市瑶海区长临路瑶海区卫生中心大楼 8 楼

联系人：魏伟

电话：0551-64492068

（二）招标代理机构：安徽省政采项目管理咨询有限公司

地址：合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼

联系人：李工

电话：0551-66223645、66223646

七、其它事项说明

1、投标供应商网上报名后，必须在报名截止时间前网银在线支付，否则逾期系统自动关闭，报名不成功。

2、投标供应商如需开具标书工本费发票，请在开标后打印回执码页面并携带至安徽合肥公共资源交易中心二楼服务大厅财务窗口办理。

3、报名中有任何疑问或问题，请在工作时间（周一至周五，上午 9:00-12:00，下午 1:30-5:30，节假日休息）与项目联系人联系。

4、投标供应商应合理安排报名及缴费时间，特别是网络速度慢的地区防止在报名结束前网络拥堵无法操作。如果因计算机及网络故障造成无法报名及缴费，责任自负。

5、网上报名的投标供应商可在报名成功后直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。

八、公告期限

本项目公告期限为 5 个工作日。

九、投标(谈判)保证金缴纳账户

标段简称:第 1 包：购买社区“两项服务”（东片街镇开发区）

光大银行

户名 安徽省政采项目管理咨询有限公司

账号 76700188004450836

开户银行 光大银行合肥阜南路支行

标段简称:第 2 包：购买社区“两项服务”（西片街道）

光大银行
户名 安徽省政采项目管理咨询有限公司
账号 76700188004450918
开户银行 光大银行合肥阜南路支行

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/44405>

河南: 长交建【2017】GZ126 号长葛市村集体经济发展试点项目董村镇竹园 董村养老公寓工程招标公告

公告概要: 公告信息:

采购项目名称 招标公告

品目

采购单位 长葛市董村镇人民政府

行政区域 长葛市 公告时间 2017 年 12 月 27 日 12:04

获取招标文件时间 2017 年 12 月 27 日 11:58 至 2018 年 01 月 03 日 11:58

招标文件售价 ¥500

获取招标文件的地点 网上下载

开标时间 2018 年 01 月 29 日 09:30

开标地点 长葛市公共资源交易服务中心(长葛市葛天大道东段商务区 6 号楼 4 楼 409 室)

预算金额 ¥226.631487 万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人 王女士

项目联系电话 15286814050

采购单位 长葛市董村镇人民政府

采购单位地址 长葛市董村镇

采购单位联系方式 13938919836

代理机构名称 河北恒基建设招标有限公司

代理机构地址 河南省郑州市郑东新区金水东路原盛国际 19 楼 203 室

代理机构联系方式 15286814050

一、招标条件

本招标项目长葛市村集体经济发展试点项目董村镇竹园董村养老公寓工程已由有关部门批准建设,建设资金来源为财政资金+地方自筹。招标人为长葛市董村镇人民政府,招标代理机构为河北恒基建设招标有限公司。本项目已具备招标条件,现对该项目进行国内公开招标。

二、项目概况及招标范围

2.1 项目编号: 长交建【2017】GZ126 号;

2.2 项目名称: 长葛市村集体经济发展试点项目董村镇竹园董村养老公寓工程;

2.3 建设地点: 长葛市董村镇竹园董村;

2.4 项目建设性质: 新建;

2.5 项目建设内容:本工程为地上两层砖混结构养老公寓用房,建筑面积 2062.94 平米,层高 3.5 米,檐高 7.3 米,结构安全等级为二级,抗震设防烈度为 7 度。主要建设内容包括:电气工程、给排水工程、弱电工程、消防工程、建筑与装饰工程等。

2.6 招标控制价：2266314.87 元；

2.7 计划工期：180 日历天；

2.8 招标范围：招标文件、工程量清单、施工图纸、技术参数、补充文件（如有）、答疑纪要等列明的所有建设内容；

2.9 质量要求：合格（符合国家现行的验收规范和标准）；

2.10 标段划分：本项目共划分为一个标段。

三、投标人资格要求

3.1 本项目要求投标人须具备建筑工程施工总承包叁级（含）以上资质；具备独立法人资格，有良好的财务状况，良好的社会信誉；具有有效的安全生产许可证，并在人员、设备、资金等方面具备相应的施工能力；

拟派项目经理须具有建筑工程专业贰级（含）以上注册建造师执业资格（不含临时），取得有效的安全生产考核合格证，且未担任其他在施建设工程的项目经理。

3.2 未被列入“信用中国”（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）渠道信用记录失信被执行人（执行期内）、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人。

3.3 本次招标不接受联合体投标，不得转包、挂靠及违法分包；

3.4 与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人，不得参加投标；单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标。

四、投标报名

4.1 报名时间：2017 年 12 月 27 日至 2018 年 1 月 3 日。

4.2 报名方式：网上报名。

（1）注册：持 CA 数字认证证书，登录【全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）】“系统用户注册”入口（<http://221.14.6.70:8088/ggzy/eps/public/RegistAllJcxx.html>）进行免费注册登记（详见网站首页“常见问题解答-诚信库网上注册相关资料下载”）；

（2）报名：报名期限内，登录【全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）】“投标人/供应商登录”入口（<http://221.14.6.70:8088/ggzy/>）报名。（详见网站首页“常见问题解答-交易系统操作手册”）。

五、招标文件的获取

5.1 招标文件和工程量清单的下载：报名期限内，投标人登录《全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）》自行下载本项目招标文件、工程量清单。

5.2 施工图纸下载：按照招标文件中第二章投标人须知前附表所给的网址自行下载。

5.3 招标文件费用：投标人在递交纸制投标文件时向代理公司缴纳招标文件费用，本项目招标文件费用为 500 元/套，售后不退。

5.4 本项目实行资格后审，资格后审所需资料详见招标文件。

六、投标文件的递交

6.1 投标文件递交的截止时间：2018 年 1 月 29 日 9 时 30 分（北京时间）。

6.2 开标地点：长葛市公共资源交易服务中心（长葛市葛天大道东段商务区 6 号楼 4 楼 409 室）。

6.3 逾期送达或未按招标文件要求密封的投标文件，招标人不予受理。

6.4 未通过全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）下载招标文件的投标人，其投标文件不予受理。

七、发布公告的媒介

本公告同时在《中国采购与招标网》、《河南招标采购综合网》、《河南省政府采购网》和《全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）》上发布。

八、招标人及代理机构

招标人：长葛市董村镇人民政府

联系人：黄先生

联系电话：13938919836

地址：长葛市董村镇

招标代理机构：河北恒基建设招标有限公司

项目联系人：王女士

项目联系电话：15286814050

地址：河南省郑州市郑东新区金水东路原盛国际 19 楼 203 室

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/44406>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达